

六安市金安区人民政府关于印发《金安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》的通知

各乡镇（街）人民政府（办事处），园区管委，区直各单位：

《金安区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经金安区第五届人民代表大会第五次会议审议通过，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

2021年4月29日

金安区国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

(金安区第五届人民代表大会第五次会议审议通过)

六安市金安区人民政府

二〇二一年四月

目 录

第一章 全面建成小康社会 开启新阶段现代化美好金安建设新征程...	1
第一节 发展成就.....	1
第二节 发展环境.....	8
第三节 指导思想.....	12
第四节 发展战略.....	14
第五节 发展定位.....	16
第六节 发展目标.....	17
第二章 优化空间格局 打造合六一体化发展新平台.....	22
第一节 构建区域发展新格局.....	22
第二节 高质量建设合六经济走廊.....	25
第三节 提升城市功能品质.....	30
第四节 构建现代镇村体系.....	32
第三章 突出工业强区 打造高质量发展新高地.....	35
第一节 推进开发区创新提升.....	36
第二节 发展壮大四大主导产业.....	40
第三节 着力提升五大特色产业.....	44
第四节 加快建设“数字金安”.....	46
第五节 提升服务强军兴军能力.....	47
第四章 实施旅游兴区 打造国家级全域旅游新品牌.....	48
第一节 优化文旅全域发展格局.....	48
第二节 打造文旅特色精品线路.....	49

第三节	促进“旅游+”融合发展.....	50
第四节	加强旅游产品营销推介.....	51
第五节	完善旅游公共服务体系.....	52
第五章	推进集聚升级 打造三产服务业新优势.....	54
第一节	推动服务业集聚发展.....	54
第二节	推动生产性服务业扩能增效.....	55
第三节	推动生活性服务业提质升级.....	57
第四节	加快扩内需促消费.....	60
第六章	实施乡村振兴 打造美丽金安新样板.....	62
第一节	加快发展生态高效农业.....	62
第二节	建设高水平美丽乡村.....	68
第三节	深化农村综合改革.....	69
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接....	70
第七章	夯实发展支撑 构建基础设施新网络.....	72
第一节	加快布局新型基础设施.....	72
第二节	构建立体综合交通体系.....	73
第三节	完善现代水利网络体系.....	75
第四节	优化能源保障网络建设.....	77
第八章	坚持创新驱动 增强转型升级新动力.....	80
第一节	强化创新平台载体建设.....	80
第二节	加快创新人才引进培育.....	81
第三节	积极培育企业创新主体.....	82
第四节	营造优良创新创业环境.....	83

第九章 深化改革开放 拓展国际国内市场新空间	85
第一节 积极融入长三角一体化发展.....	85
第二节 提升招商引资水平.....	85
第三节 积极推动“走出去”.....	87
第四节 着力释放改革红利.....	88
第十章 践行“两山”理念 建设生态文明新家园	90
第一节 持续改善生态环境质量.....	90
第二节 构建绿色和谐生态系统.....	91
第三节 全面提高资源利用效率.....	92
第四节 加快推动绿色低碳发展.....	93
第十一章 增进民生福祉 形成共建共治共享新局面	95
第一节 强化就业优先政策.....	95
第二节 建设高质量教育体系.....	96
第三节 推进健康金安建设.....	99
第四节 完善养老托育服务体系.....	102
第五节 推动文化事业繁荣发展.....	103
第六节 构建多层次社会保障体系.....	105
第七节 提升社会治理现代化水平.....	107
第十二章 防范重大风险 筑牢安全发展新防线	109
第一节 强化重点领域安全保障.....	109
第二节 完善公共安全体系.....	110
第三节 提高综合应急能力.....	110
第十三章 加强制度保障 凝心聚力描绘宏伟新蓝图	111

第一节	坚持和加强党的领导.....	111
第二节	健全规划实施机制.....	111
第三节	强化重大项目支撑.....	112
第四节	动员全社会力量参与.....	112
第五节	加强监督评估.....	113

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我区谱写现代化建设新篇章的关键时期。根据《中共六安市金安区委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，编制《金安区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，主要明确“十四五”时期金安区经济社会发展指导思想、基本原则、发展目标，展望到2035年基本实现社会主义现代化远景目标，部署重大任务，确定政府工作重点，引导市场主体行为，是各级政府依法履行职责的重要依据，是未来五到十五年我区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 全面建成小康社会 开启新阶段现代化美好 金安建设新征程

第一节 发展成就

“十三五”时期是金安区发展很不平凡的五年，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在区委的坚强领导下，全区人民以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察六安重要讲话指示精神，紧扣“打

造经济强区、建设美丽金安”目标任务，凝心聚力、攻坚克难，决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚取得决定性成就，“十三五”确定的主要目标任务顺利完成，与全国、全省同步全面建成小康社会。

1. 综合实力明显提升

地区生产总值基本实现翻番，从2015年155.6亿元增加到2020年292.5亿元，年均增速8.06%；人均地区生产总值达37742元（约5755.7美元），比“十二五”末增长近20000元，与全省平均水平差距明显缩小，成功迈入工业化中后期阶段；财政收入实现翻番，达25.38亿元，年均增速16.2%；固定资产投资年均增速达12%，居全市前列；社会消费品零售总额达212.3亿元，总量基本实现翻番。

2. 产业结构持续优化

全区三次产业结构由“十二五”末的18.7:44.9:36.4调整为2020年12.6:30.0:57.4。农业现代化水平快速提升，全区农产品加工产值年均增速8%，粮食总产量稳定在50万吨以上，农业特色产业“138+N”工程顺利实施，成功入选安徽省农产品加工20强县（区）、全国畜牧业绿色发展示范区县、全国主要农作物全程机械化示范区县、安徽省农产品质量安全县。工业发展亮点突出，新能源、航空装备制造、电子信息等一批战略性新兴产业集聚态势明显。明天氢能、应流航空产业园列入省“三重一创”重大专项，上达电子、人和智能等一批高新项目顺利推进。成功创建六

安大学城科技园科技服务业集聚区、大别山农产品冷链物流园、安徽悠然蓝溪旅游休闲集聚区 3 个省级服务业集聚区,万达广场、百大金商都、海心沙等商业综合体集聚发展,六安环球港、奥特莱斯开工建设。

3. 发展活力明显增强

重点领域改革加快推进, 政府机构改革顺利完成, 金安经济开发区实现优化整合, 成为全区经济建设主战场、产城融合主阵地。“放管服”改革取得成效, 积极构建“1+4+N” “一站式”线上线下融合发展的政务服务体系, 精心绘制 7x24 小时政务服务地图, 全区个人事项全程网办率达 100%。清产核资、农村产权制度改革全面完成, “三变”改革扎实推进。大力开展土地增减挂钩和整村推进工作, 有效缓解全区用地困境。农业水价改革成果全面推广, 水权确权登记作为全省唯一改革试点顺利推进。创新活力显著增强, 2020 年, 高新技术产业产值占工业总产值比重达 25%, 高新技术企业数达 33 家, 战略性新兴产业达 41 家, 每万人口发明专利拥有量达 2.22 件。六安大学科技园平台一期建成运营。与中科院合肥物质科学研究院、皖西学院达成战略合作。深度融入长三角一体化发展国家战略, 落实大别山革命老区振兴发展规划, 加快建设合六经济走廊, 提速推进金安与合肥同城化发展。招商引资水平显著提升, “十三五”期间, 累计到位境内资金 510 亿元, 利用外资 3.2 亿美元。外贸进出口总额实现稳定增长, 达 8.73 亿美元。

4. 城市品质不断提升

“十三五”以来，累计实施市、区重点工程征迁项目 125 个，征地 38485 亩，拆迁房屋 397.3 万平方米，新型城镇化水平显著提高，常住人口城镇化率达到 58%，比 2015 年提高 5.24 个百分点。深入开展文明城市创建工作，老城更新全面推进，六安新城建设取得突破性进展，城市市政配套设施更加完善，城市承载力不断提升。三十铺镇入选中部地区百强镇。积极参与并成功创建国家卫生城市、国家园林城市、国家森林城市、全国森林旅游示范市、国家节水型城市、全国低碳城市试点、魅力中国城十佳城市，获得中国人居环境奖。

5. 乡村振兴全面推进

淠河生态经济带、江淮果岭特色经济发展带、九十里山水画廊生态旅游发展带“三大绿色平台”高质量推进。全区累计投入农村建设和发展资金近 60 亿元，新建马集、高杭、大旺等新农村示范点 6 个，创建省、市、区美丽乡村示范点 39 个。农村人居环境持续改善，“五清一改”村庄清洁行动实现行政村全覆盖。村级集体经济不断壮大，金安脆桃、泉水稻虾、皖西白鹅等特色优势农产品加快集聚。

6. 旅游产业不断提升

先后入选省级旅游强区、全国红色片区县。编制金安全域旅游发展规划。九十里山水画廊品牌效应进一步突显。现有 4A 级景区 8 个，3A 级景区 4 个。南山新区成功创建省级旅游度假区，悠然南山

运动休闲小镇成功创建国家级特色小镇，毛坦厂镇荣膺全国特色小镇，张店镇等6镇获省级最佳（优秀）乡镇。毛岭等6个村被评为省级乡村旅游示范村。金安体育闪耀国际，成功举办ITF国际网球金安公开赛、大别山（金安）国际马拉松赛等知名赛事，悠然南山成功获批“安徽省小球训练基地”“安徽省体育产业基地”，荣获“全国首批体育特色小镇”“安徽省运动休闲小镇”。

7. 脱贫攻坚成果丰硕

全面贯彻精准扶贫精准脱贫方略，紧紧围绕“户脱贫、村出列、县摘帽”目标任务，坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，2017年68个贫困村全部出列，2018年顺利实现“县摘帽”，连续四年在全省脱贫攻坚工作成效考核中，位列“好”等次。“十三五”以来，全区累计减贫31529户，共84984人，实现建档立卡贫困人口全脱贫，产业扶贫和特色种养业基地实现贫困村全覆盖，“雨露计划”和贫困家庭在校学生资助实现全覆盖，贫困人口基本养老保险和基本医疗保险实现全覆盖。农村“双基”面貌极大改善，基层基本公共服务主要领域指标达到全省平均水平。118家帮扶单位、8300多名帮扶干部参与帮扶工作，68个贫困村和38个重点非贫困村分别派驻驻村扶贫工作队，每个行政村至少配备1名扶贫专干，5926个村民组各配备1名扶贫小组长。贫困群众“两不愁”保障水平明显提升，“三保障”突出问题总体解决。

8. 基础设施显著改善

基层基本公共服务主要领域指标达到全省平均水平。农村

水、电、路、网、气等基础设施显著改善。累计建设公路总里程 2963 公里、改造危桥 65 座，总投入 30 多亿元，农村公路组组通、城乡公交村村通，提前实现了“一大二纵三横四环五同步”的规划目标。实施丰乐河治理工程、淠河堤坝路工程，完成太平水库、朱砂冲水库、龙潭河水库等一批重点项目建设。金安经济开发区等园区基础设施加快推进，发展环境进一步提升。

9. 生态保护成效显著

全面落实“绿水青山就是金山银山”理念，全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，污染防治攻坚战取得实效。单位 GDP 能耗降低、单位 GDP 二氧化碳排放降低和主要污染物排放总量减少均完成国家和省下达任务。金安经济开发区全面完成清洁能源替代工作，集中供热项目建设加快推进。空气质量优良率达 82%。水环境质量持续好转，“河（湖）长”制全面压实，城镇集中饮用水源地水质达标率为 100%，罗管闸生态补偿断面合格率为 100%，巢湖流域专项整治、淠东干渠综合治理稳步推进。土壤污染治理与修复成效明显。“林长制”改革推深做实，国土绿化行动深入推进，林木覆盖率达 36%。

10. 民生福祉不断增强

33 项民生工程精准实施，累计拨付民生工程资金 107.93 亿元，惠民成效持续显现。人民生活水平不断提高，全区城镇、农村居民人均可支配收入分别达到 37426 元、15456 元，年均增长率分别达 8%、9.5%，城镇登记失业率控制在 2.7% 以内。社会保

障体系不断完善，城乡居民基本医疗保险、养老保险参保率分别达 99%、96.13%。学前三年毛入园率达 93%，义务教育巩固率达 106.9%，高中阶段毛入学率达 255.2%，毛坦厂中学辐射带动作用显著增强。综合医改顺利实施，医共体建设进一步深化，城乡居民基本医保和大病保险待遇实现统一，基层公共卫生服务“两卡制”实现全覆盖。全区失能半失能特困人员集中供养率达 50%。国防动员和双拥共建持续开展，退役军人服务管理工作不断优化。食品药品安全监管不断加强，非法集资风险、互联网金融风险等得到稳妥处置，新冠肺炎疫情防控取得重大阶段性成果，成功战胜 2019 年特大旱灾和 2016 年、2020 年特大洪灾，全区安全生产形势良好，平安金安和法治金安建设取得积极成效，社会保持和谐稳定。民族宗教、妇女儿童、老龄、残疾人、红十字、慈善、志愿服务、气象、人防、地震、史志、档案、防灾减灾等事业实现新进步。

专栏 1 “十三五”规划主要指标预计完成情况

类别	主要指标名称	“十三五”计划目标	2020年*	“十三五”计划年均增长%	“十三五”年均增长%
发展总量	1.地区生产总值（亿元）	300	292.5	13 以上	8.06
	1.1 一产增加值（亿元）	30	36.8	3	4.8
	1.2 二产增加值（亿元）	150	87.9	15 以上	4.7
	其中：1.2.1 工业增加值（亿元）	120	63.2	15 以上	3.3
	1.3 三产增加值（亿元）	120	167.8	15	24.2
	2.人均地区生产总值（元）	33000	37742	13 以上	15.3
质量效益	3.财政收入（亿元）	25	25.38	13 以上	16.2
	4.全社会固定资产投资（亿元）	300	197.7	15	13
	5.社会消费品零售总额（亿元）	200	212.3	11	11.4
	6.进出口总额（亿美元）	1.6	2.29	10 以上	18.7
	7.三次产业比重	10: 50: 40	12.6: 30.0: 57.4	—	—
人民生活	8.战略性新兴产业产值占工业总产值比重（%）	20	35	1.2 个百分点	—
	9.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重（%）	>3	0.57	—	—
	10.高新技术企业数（个）	>30	33	年均增长4家	—
	11.全员劳动生产率（%）	38300	43000	—	—
	12.常住人口城镇化率（%）	58	58	1.2 个百分点	—
生态文明	13.城镇常住居民人均可支配收入（元）	44600	37426	11.5	8
	14.农村常住居民人均可支配收入（元）	18000	15456	12.5	9.5
	15.城镇登记失业率（%）	≤4	<2.7	—	—
	16.累计减少贫困人口数（人）	【≥69000】	70465	年均减少	—
	17.城镇基本养老保险参保人数（万人）	≥5	—	4.5	—
	18.城镇基本医疗保险参保率（%）	≥99	—	—	—
	19.每千人医院和卫生院床位数（张）	≥3	>3	—	—
	20.每千名老年人拥有养老床位数（张）	≥45	45.5	—	—
	21.互联网普及率（%）	85	90	—	—
	22.人口自然增长率（‰）	—	—	11 以内	—
生态文明	23.单位 GDP 能耗降低（%）	市下达	达标	达标	达标
	24.单位工业增加值用水量下降（%）	56	—	3	—
	25.市区空气质量指数(AQI)达到优良天数(天)	330	>300	—	—
	26.耕地保有量（公顷）	80380.26	81472.70	保持稳定	—
	27.林木覆盖率（%）	38	36	0.6 个百分点	—
	28.城镇生活污水处理率（%）	>80	80	1.2 个百分点	—
	29.主要污染物排放总量（吨）	市下达	达标	达标	达标
	其中：29.1 化学需氧量（吨）	市下达	6261.76	达标	达标
29.2 氨氮（吨）	市下达	622.02	达标	达标	
29.3 二氧化硫（吨）	市下达	296.98	达标	达标	
29.4 氮氧化物（吨）	市下达	377.6	达标	达标	

第二节 发展环境

“十四五”时期，国际国内环境发生深刻变化，我区发展既面临难得机遇，也面临严峻挑战。

从国际国内看，外部环境复杂多变，世界正经历百年未有之大变局，国际力量对比深刻调整，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。面对百年未有“大变局”和百年不遇“大疫情”，更加彰显了我国独特的政治优势、制度优势和发展优势。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加速形成，我国实施扩大内需战略，国内市场主导国民经济循环特征更加明显，经济增长的内需潜力将不断释放，我国发展稳中向好、长期向好的基本面没有变。

从全省发展看，长三角一体化上升为国家战略，安徽与沪苏浙一同站上了长三角更高质量一体化发展的新舞台。2020年8月习近平总书记亲临安徽考察指导并主持召开扎实推进长三角一体化发展座谈会，为我省带来前所未有的重大机遇。省委、省政府深入实施五大发展行动计划、“一圈五区”、“四个一”创新主平台、“三重一创”等重大战略举措，安徽呈现出经济总量位次前移、发展质量明显提高、战略地位显著提升的良好态势，在多重国家战略叠加之下，全省发展动力正在加快转换，发展空间不断拓展优化，朝着经济强、百姓富、生态美的新阶段现代化美好安徽进军。

从全市发展看，六安集长三角一体化发展、长江经济带发展、中部地区崛起、大别山革命老区振兴、皖江城市带承接产业转移示范区、淮河生态经济带和合肥都市圈、合六经济走廊、皖北承接产业产业转移集聚区等多个重大战略叠加，是国家和安徽省的重要经济板块，特别是沿江高铁的规划建设，更加巩固了“承东启西”“左右逢源”优势，同时县区之间竞相发展的态势不断升温，发展标杆随之拉高。随着合六经济走廊建设全面推进，我市与合肥“同城化”提速，“交通一体化”先行推进，将促进形成新发展格局。

从我区自身发展看，“十三五”以来，全区上下面对经济下行、国内外复杂局势变化以及新冠肺炎疫情的影响，始终保持坚定信心，以加速转型、克难攻坚的姿态，换挡加速，基本实现了经济总量和财政收入双翻番目标，夺取了脱贫攻坚和全面建成小康社会双胜利，为“十四五”高质量发展奠定了坚实基础。新时期，我区有利条件和发展机遇累积叠加，经济发展进入结构优化、动力转换、效益提升新阶段。大别山革命老区振兴发展、长三角区域一体化、淮河生态经济带建设、合六经济走廊建设等多项发展战略在我区形成多重叠加的乘数效应，为我区进一步提升区域发展格局中的地位，开拓引领高质量发展重要动力源创造了良好的外部条件。我区与长三角副中心城市合肥地域相接，区位优势优良，伴随沿江高铁、合新六城际铁路、市郊铁路、六安东枢纽、G312快速化改造、G40“四改八”、合六南通道、宣商高速、六安（金安）通用机场、六安港等重大项目深入推进，与合肥同城

化发展、接轨长三角核心城市将迎来突破关键期。与此同时，交通设施改善带来的连通、带动、激活作用，为我区优化生产布局、加快产业结构调整、推动开发开放，促进新时期全方位振兴提供有力保障。我区优良的生态环境和日趋完善的平台基础设施建设相得益彰，乡村振兴和全域旅游有机融合，后发先至优势将愈发凸显。未来五年，六安中心城区范围将进一步扩大，六安新城、南山新区、城北创新区建设加快推进，城市能级将进一步提升，现代服务业、先进制造业、现代农业等发展路径愈加清晰，“两化进程”不断深化，将为我区扩大投资、释放发展潜力、实现跨越式发展提供强劲动力。

同时也要清醒看到，我区经济社会发展中仍存在着诸多困难和挑战。经济总量偏小、发展阶段滞后，人均 GDP 仍落后于全省平均值，发展水平与区位和主体功能区定位及县域经济考核 A 类县区发展要求不匹配。工业主导产业集聚不够，大企业、大项目、高技术含量项目发展不足，传统产业亟需升级，第三产业档次不高，现代服务业处于起步阶段。土地、环境、人才等要素约束进一步趋紧，周边县区竞相发展形势逼人。教育、医疗、养老、托育、住房等民生领域还有许多短板，公共卫生、防灾抗灾、安全生产等领域风险防范任务仍然十分繁重，发展不平衡不充分的问题依然存在。社会治理体系和治理能力有待完善和提高等。

总体来看，“十三五”时期，是全区综合实力跃升最明显、转型发展成效最突出、人民生活改善最显著的时期。呈现“重大

基础设施加持、核心增长极驱动，协同发展多点开花”的发展态势。我区发展基本面处于建区以来最好水平，跨越式发展的优势和条件更加具备。综合研判，我区仍处于大有作为的重要战略机遇期，机遇与挑战并存，机遇大于挑战。全区应认识和把握发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局。

第三节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持改革创新，坚持高质量发展，深化供给侧结构性改革，统筹发展和安全，以加快追赶、跨越式发展为主旋律，以长三角一体化发展和合六经济走廊建设为契机，以核心平台建设为抓手，以基础设施建设为保障，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，提高人民生活水平，在奋力推进“一城、两区、三带、七星”建设上展现更大作为，在“打造经济强区、建设美丽金安”

上取得更大进展，为全区社会主义现代化建设开好局、起好步。贯彻上述指导思想，必须坚持以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，落实全面从严治党要求，加强各级领导班子和干部队伍建设，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为新阶段现代化美好金安建设提供根本保证。

坚持以人民为中心。把增进全区人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。坚持不懈保障和改善民生，发展人民民主，维护公平正义，保障人民平等参与、平等发展权利，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，不断增强发展新动力，厚植发展新优势，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放重大举措，敢想敢做，敢闯敢试，持续增强发展动力和活力。实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更加紧密开展区域合作，充分利用好两个市场、两种资源，拓展发展空间。

坚持高质量发展。深刻把握阶段性发展新特征新要求，加快转变发展方式，优化经济结构，强化创新驱动，突出工业高质量发展，不断创造适应新需求的有效供给，提升供给质量，提高经

济质量效益和核心竞争力。

坚持一体化发展。全方位融入合肥都市圈，积极参与长三角一体化发展，深入推进合六经济走廊建设，强化分工合作、推进错位发展，发挥优势、拉长长板，在一体化发展中强化科技创新力，增添产业驱动力，提升生态竞争力，为全区经济社会发展注入强大动能。

坚持绿色发展。牢固树立绿色生态是金安最大的财富、最大的优势、最大的品牌理念。持续推进生态优势向发展优势转变，大力发展绿色产业，实施绿色工程，使绿色发展融入产业升级转型全过程。培育绿色文化，健全绿色制度，形成绿色品牌，加快绿色振兴步伐。

坚持特色发展。坚持以培育特色经济为突破口，引导乡镇（街）、园区挖掘潜力、错位发展，打造一镇一业、一园一品，形成竞相发展新局面。围绕“一谷一带一岭一库”建设，做强和放大局部优势，促进全区乡村振兴迈上新台阶。重点培育生态文化旅游、休闲体育旅游和健康养老三大特色产业。培育打造江淮分水岭特色经济带，打造皖西大别山现代特色农业样板区，着力提高旅游等特色经济对全区经济社会发展的贡献度。

第四节 发展战略

工业强区战略。实施质量强国战略，坚持工业强区不动摇，

推进产业基础高级化、产业链现代化、制造业智能化发展。整合统筹好区内产业、产业链、产业集群，壮大先进装备制造（通用航空智能制造）、新能源（氢能源及燃料电池）、电子信息（芯片）、汽车零部件及机械基础件主导产业和轻纺服装、农产品加工、新型建材等特色优势产业，培育一批龙头企业、引进一批重大项目，高水平打造产业承接转移平台，高质量推进产城人融合发展，提升我区在合六经济走廊产业链中的位势。

新型城镇化战略。依托中心城市辐射带动和合六同城化、交通一体化赋能，统一规划、分类推进，构建“一城两区”为核心，重点镇、中心镇、特色（乡）镇、产业集聚区、中心村为支撑的新型城镇化体系。推进以人为核心的城镇化，加速人口、产业等要素集聚，完善城镇基础设施，构建“双核、双轴、多节点”服务业集聚发展格局，带动一二三产加快发展。

旅游兴区战略。以“创建国家全域旅游示范区”为统揽，以“全景式打造、全区域管理、全产业发展、全天候体验、全方位服务”为导向，构建“一心两带三核多组团”发展格局，坚持文化赋能，建立健全“旅游+”产业发展体系，加强旅游产品开发，放大旅游综合效益，擦亮金安旅游“金字招牌”。

乡村振兴战略。坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，加快补齐农业农村发展短板，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，突出产业振兴，深化农业供给侧结构性改革，加快农村一二三产融合发展，着力生态宜居，涵养乡风文

明，推进我区在大别山革命老区振兴发展中率先振兴，树立高质量振兴和全面振兴新样板。

双招双引战略。将招商引资、招才引智作为加快发展生命线。进一步扩大开放，围绕合六经济走廊“新兴产业集聚地，科技创新策源地”定位，突出主导产业链建链、补链、强链、固链，严格按照规划布局，力争在产业招商、基金招商上取得更大突破，积极开展协同创新，充分吸纳合肥及长三角科技创新资源，加快创新人才培养引进，深化平台建设，不断提高创新能力。

第五节 发展定位

“十四五”时期，发挥我区作为六安东向发展桥头堡区位优势，加快推进“一区三地”建设，全力打造经济强区。

——**合六一体化发展先行区。**紧抓合六同城化和合六经济走廊建设机遇，以“一城两区”为主阵地，聚焦规划契合、设施汇合、产业耦合、功能聚合、治理融合、环保联合，在实现产业同链、科创同频上展现更大作为，在推进服务同质、交通同轨、民生同享上取得更大进展，围绕产业先行、科创先行、体制先行、措施先行，打造合六一体化发展先行区。

——**合六经济走廊新兴产业集聚地。**以金安经济开发区为主平台，加快通用航空、氢能源及氢料电池、电子信息（芯片）、新能源汽车及零部件产业基地建设，深度对接合肥市产业链、创新

链、服务链，高标准、高起点发展战略性新兴产业和高新技术产业，协同争取重大科学装置、重点实验室、工程技术中心落地建设，全面提升科技创新能力，全力打造合六经济走廊新兴产业集聚地。

——**长三角特色农产品供应基地**。发挥江淮分水岭和淠河经济带特色资源优势，加快建设江淮果岭及淠河、丰乐河流域特色优势农产品集聚区，打造一批特色农业强镇、强村和田园综合体，强化优质“菜篮子”“果盘子”“米袋子”建设，持续推进国家级现代农业示范区、全国畜牧业绿色发展示范区（县）建设，打造面向合肥都市圈及长三角特色农产品供应基地。

——**全国知名休闲体育旅游目的地**。依托九十里山水画廊和南山新区现有产业基础，放大悠然南山国家体育特色小镇效应，高水平承办国内、国际体育赛事，加大休闲和体育运动关联企业引进和培育力度，集聚发展“文体旅+”产业，持续打造全国知名休闲体育旅游目的地。

第六节 发展目标

1. 到 2035 年基本实现社会主义现代化远景目标

展望 2035 年，经济总量和城乡居民人均收入较 2020 年**翻两番以上**，基本实现社会主义现代化，全区经济实力、科技实力、综合承载力大幅跃升，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、

农业现代化“新四化”，建成现代化经济体系，“打造经济强区，建设美丽金安”目标如期实现；基本实现社会治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治金安、法治政府、法治社会；市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；广泛形成绿色生产生活方式，能源利用效率和碳排放强度达到全省先进水平；现代化综合交通体系和流通体系基本建成，对外开放形成新格局，与合肥同城化、长三角一体化发展融合度明显增强；国土空间开发保护格局更加优化，编制国土空间总体规划，统筹划定三条控制线，合理布局城镇、农业、生态空间；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小；平安金安建设达到更高水平；人民生活更加美好、人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

2. “十四五”经济和社会发展主要目标

今后五年，锚定2035年远景目标，通过全区人民共同努力，实现“两个突破、一个倍增”的发展目标，即经济总量突破500亿，财政收入突破45亿，二产增加值实现倍增。确保稳居全市第一方阵，在全省A类县区中争先进位，奋力开创新时期高质量发展新局面。

——综合实力取得更大跃升。地区生产总值突破500亿元，冲刺600亿元，年均增长9%以上；人均地区生产总值（常住人口）突破10000美元；一、二、三次产业年均增速分别达3%、

15%、11%；财政收入达到 45 亿元，冲刺 50 亿，年均增长 12% 以上；社会消费品零售总额年均增长 10%。

——**转型发展取得更大成果**。现代产业体系不断优化，三次产业比重更趋协调，调整为 8:40:52。传统优势产业加快提升，新兴产业新业态引领作用显著增强，二产增加值实现倍增，年均增长 15% 左右。创新投入进一步加大，创新能力有效提升，全区研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重达到 2.5% 以上，战略性新兴产业产值占规模以上工业比重达到 50%，生产性服务业占服务业比重超过全市平均水平，发展内生动力持续增强。

——**城乡建设取得更大进展**。区域经济发展进入新阶段，合六一体化重大基础设施建设取得新进展，新型城镇化迈出新步伐，乡村振兴取得新成果。全力推进中心城区、六安新城、城北创新区、南山新区建设，形成“产城共融、产城共建”发展新格局。乡镇综合服务功能、产业发展功能增强。城乡基础设施和公共服务设施建设水平和标准全面提升。到 2025 年，常住人口城镇化率达到 60%，打造品质金安、宜居金安。

——**生态建设取得更大进步**。践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，跨区域跨流域生态网络基本形成，生态环境协同监管体系基本建立，区域生态补偿机制更加完善。积极发展循环经济、低碳经济，推进工业园区循环化改造，节能减排主要指标全面完成省、市要求，环境整体质量保持全省领先，城区绿化面积进一步增加，林木覆盖率达到 37.4%。人居环境显著提升，形成绿色

生产、生活、消费方式，生态文明制度体系更加健全，全区生态保护意识显著增强。

——**改革开放取得更大成就。**持续深化“放管服”改革，营商环境显著提升，户籍制度改革、农村“三权”改革全面深化，产权制度改革和要素市场化配置改革取得重大进展，市场主体更加充满活力，与长三角一体化、合肥同城化发展取得显著成效。招商引资到位资金年均增长 10%，直接利用外资年均增长 7%，进出口总额年均增长 5%，更高水平开放平台基本构建。

——**民生福祉取得更大增进。**城乡居民持续增收，城镇、农村居民人均可支配收入年均分别增长 8%和 9%左右。实现更加充分、更高质量就业，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。脱贫攻坚成果得到巩固拓展。

——**治理效能取得更大提升。**社会治安环境更加清朗，社会管理创新纵深推进，政府公共服务更加高效，安全发展保障更加有力，推进社会民生发展主要指标赶超全省平均水平，打造幸福金安、平安金安。

专栏2 金安区“十四五”国民经济和社会发展主要目标

分类	指标名称	2020年	2025年	年均增长(%)	属性	
经济发展	1.地区生产总值(亿元)	292.5	>500	9	预期性	
	2.人均地区生产总值(美元)	5755.7	10000	—	预期性	
	3.全员劳动生产率(元/人)	—	—	>7.5	预期性	
	4.制造业增加值占GDP比重(%)	23	35	—	预期性	
	5.常住人口城镇化率(%)	58	60	—	预期性	
	6.固定资产投资(亿元)	—	—	10以上	预期性	
	7.进出口总额(亿美元)	2.29	2.92	5	预期性	
	8.社会消费品零售总额(亿元)	212.3	338	10	预期性	
创新驱动	9.研究与试验发展经费投入强度(%)	0.57	2.50	—	预期性	
	10.战略性新兴产业产值占规上工业产值比重(%)	35	50	—	预期性	
	11.发明专利拥有量	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.7	1.1	—	预期性
		每万人口发明专利拥有量(件)	2.2	3.5	—	预期性
	12.数字经济占比	数字经济增加值占GDP比重(%)	—	高于全市平均水平	—	预期性
		数字经济核心产业增加值占GDP比重(%)	—	高于全市平均水平	—	预期性
13.高新技术企业数(个)	33	100以上	年均增长13家以上	预期性		
民生福祉	14.居民收入	城镇居民人均可支配收入(元)	37426	59253	8	预期性
		农村居民人均可支配收入(元)	15456	25660	9	预期性
	15.城镇登记(调查)失业率(%)	<2.7	<4.5	—	预期性	
	16.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.1	10.8	—	预期性	
	17.每千人拥有职业(助理)医师数(个)	2.04	3.0	—	预期性	
	18.基本养老保险参保人数(人)	451900	469900	—	预期性	
	19.每千人拥有0-3岁婴幼儿托位数(个)	—	>2.3	—	预期性	
20.人均预期寿命(岁)	77	78.8	—	预期性		
绿色生态	21.单位GDP能耗降低(%)	达标	达标	—	约束性	
	22.单位GDP二氧化碳排放降低(%)	达标	达标	—	约束性	
	23.空气质量优良天数比率(%)	84.7	达标	—	约束性	
	24.地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	80	80	—	约束性	
	25.林木覆盖率(%)	35.9	37.4	—	约束性	
安全保障	26.粮食综合生产能力(万吨)	51.9	52.0	—	约束性	
	27.能源综合生产能力(万吨标煤)	0.80	0.95	—	约束性	

注1:地区生产总值、人均地区生产总值、全员劳动生产率的增速均按不变价计算,人均地区生产总值绝对值按现价计算;固定资产投资、进出口总额、社会消费品零售总额、研发经费投入、居民人均可支配收入的增速,以及进出口总额、社会消费品零售总额的绝对值均按现价计算。

第二章 优化空间格局 打造合六一体化发展新平台

第一节 构建区域发展新格局

实施“中兴、东融、北延、南优”总体开发策略，打造“一城、两区”三个产城融合新区。以国土空间规划编制为契机，优化调整全域总体空间结构，形成“一城两区三带七星”发展新格局。

“一城”——六安新城。

立足未来十五年，高起点规划建设，设立主体区和拓展区，辖三十铺镇、东桥镇（注：两镇同属合肥空港经济示范区规划范围）和椿树镇全境。形成以G312为主轴，一元大道南北延为两翼的产城融合发展新格局。其中**主体区**为三十铺镇区和金安经济开发区，总面积38平方公里。**拓展区**东桥镇、椿树镇作为六安新城的卫星镇，承载乡村振兴示范、生态建设和对外协同创新基地功能，是六安新城发展的重要战略预备地、区域一体化发展综合实验区。

“两区”——南山新区、城北创新区。

南山新区。规划范围包括东至迎宾大道南延段，南至合六南通道，西与裕安区交界，北至312国道，规划控制面积100平方公里。延续“十三五”“田园城市”总体发展定位。

城北创新区。规划范围包括清水河街道、城北乡、木厂镇（鲍兴村）、北三十铺村。总面积约30平方公里，以城市副中心为发

展定位，打造滨水新城、宜居新城、产业新城。

“三带”——九十里山水画廊旅游发展带、淠河生态经济发展带和江淮分水岭特色经济发展带，延续“十三五”总体布局。

三带紧密对接六安市“一谷一带一岭一库”重大战略，重点发展生态旅游、生态农业和特色农林业，是全区贯彻协调发展、绿色发展和共享发展理念的重大平台，是乡村振兴的大舞台，也是打造合肥都市圈“后花园”及长三角特色农产品供应基地的主阵地。

九十里山水画廊旅游发展带，以六东路为主线，覆盖中店乡、张店镇、横塘岗乡、东河口镇和毛坦厂镇等五个南部乡镇。**淠河生态经济发展带**，覆盖三里桥街道、清水河街道、城北乡、木厂镇、淠东乡、马头镇、翁墩乡。**江淮分水岭特色经济发展带**，以江淮分水岭脊线为主线，覆盖东桥镇、翁墩乡、三十铺镇、椿树镇、孙岗镇、先生店乡、中店乡、施桥镇、木厂镇和双河镇等乡镇。

“七星”——东桥空港产业协作区、月牙山工业园、毛坦厂教育特色镇、张家店旅游度假区、椿树现代产业园、六安港工贸集聚区、木南现代农业示范区。以差异互补、协同发展理念，辐射带动周边乡镇，是支撑“三带”协同发展的重要驱动力。

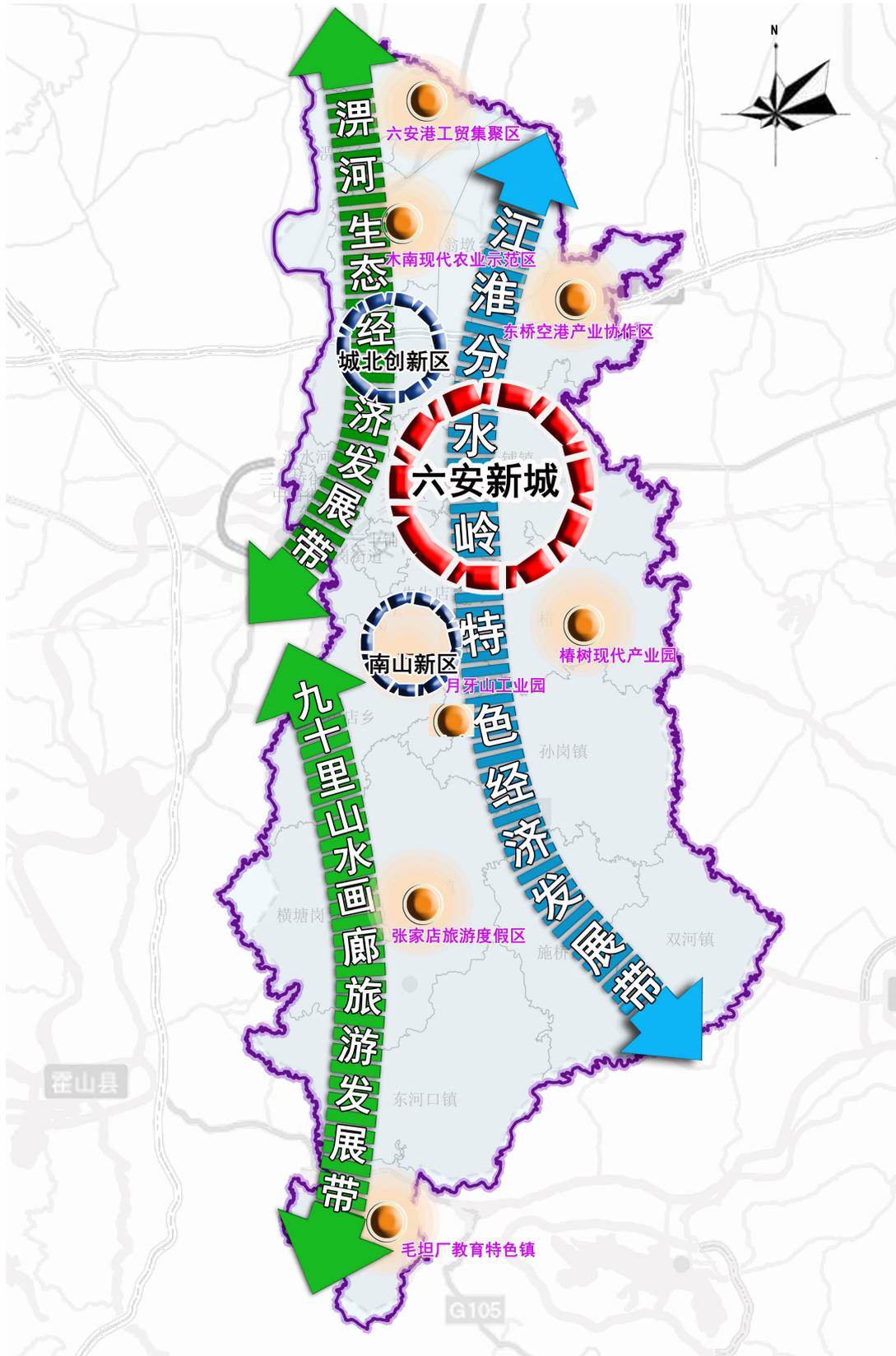


图 1：区域空间布局

第二节 高质量建设合六经济走廊

围绕经济走廊“科技创新策源地、新兴产业集聚地、绿色发展样板区”战略定位，聚焦高品质建设合六一体化发展先行区目标，坚持组团式发展理念，用发展新空间培育集聚发展新动力，用发展新动力开拓发展新空间，推动形成快捷交通连接、核心区块支撑、优美小镇点缀的区域发展体系。将我区打造成合六经济走廊新兴产业集聚地、新型城镇化主阵地、全市工业和服务业发展核心增长极。

推动“一城”率先发展。

——**六安新城**。六安新城是全市东向发展的“桥头堡”，是合六经济走廊规划建设的核心城市化地区。按照“三融合三为主”的发展思路，围绕新元素、新业态、新动能，加强规划引领，打造“科创新城、产业新城、生态新城、乐活新城”。协同构筑“一体化交通网”，加快推进长江路（G312）快速化改造、合新六城际、合六市郊铁路建设，构建内畅外联交通大格局，建设“轨道上的新城、翅膀上的新城”，打造金合“半日工作圈”“半小时生活圈”“一小时旅游圈”。着力打造“一体化产业链”，加快金安经济开发区创建国家高新技术产业园区步伐，主动把握与合肥同城效应、溢出效应，积极对接合肥空港经济示范区、运河新城及相关区（园），推动建立与合肥相关区（园）合作共建机制和模式。坚持错位发展，打造通用航空装备制造基地、氢能源及

燃料电池产业基地，培育单项冠军企业和产品。坚持配套发展，重点发展新能源汽车及零部件、电子信息（芯片）产业，加大双招双引力度，建链延链补链强链固链，提升产业集聚水平，打造合六经济走廊有重要影响力的高端高新产业集聚区。战略推进“一体化创新链”，积极吸纳和集聚皖西、合肥及长三角创新要素资源，对接合肥综合性国家科学中心，高标准、高起点发展战略性新兴产业和高新技术产业，协同争取重大科学装置、重点实验室、工程技术中心、大专院校落地六安新城。建设集科研孵化、创客办公、商业配套、生活娱乐为一体的六安“智谷”。全面提升科技创新能力，打造合肥科技成果转化承接地。加速构建“一体化服务链”，建立便捷高效服务网络，推动社会事业跨区域合作、一体化共享。推广“一卡通服务”，实现“一码通行、一卡通办”。建立公共卫生安全信息互联互通机制，突发公共卫生事件协同处置和重大传染病、慢性病、职业病等疾病联防联控机制，开展跨区域远程诊治合作。深化基础教育合作，推进优质教育资源共建共享，加大教育人才交流培训。建立社会保险参保信息共享机制，实现流动就业人员社会保险关系顺畅接续、转移。对标运河新城，高质量推进产业配套项目及城市基础设施建设，高水平引进建设学校、医院、商贸综合体，高起点规划建设图书馆、科技馆、体育馆、行政服务中心、公园文化广场等项目，提升新城服务功能，辐射带动东桥空港产业协作区、椿树现代产业园发展。到 2025 年，建成核心区 25 平方公里，集聚人口 20 万人，到 2030 年城

市总人口达到 30 万人。

推进“两区”协同发展。

——**南山新区**：秉承“低碳、生态、绿色、环保”发展理念，坚持低密度、嵌入式组团开发，重点承接发展以生态观光、休闲运动、旅游度假、健康颐养、总部经济为主体的现代服务业。以大别山悠然南山国家旅游度假区创建工作为引领，以六安一中新校区建设为契机，提升城市综合配套，加快城市人口集聚。推进产城融合，以悠然南山国家体育特色小镇、如龙养老、白鹭园酒店等重大项目为依托，创建省级现代服务业集聚区。坚持“田园城市”总体发展定位，打造“绿色之城”“健康之城”“宜居之城”，到 2025 年，新增建成区 5 平方公里，集聚人口 10 万人。

——**城北创新区**：紧抓 G40 改建、沿江高铁六安北站枢纽和淠河右岸生态示范区等项目规划建设机遇，瞄准高铁经济新业态，培育转型发展新动能，加快融入主城区，协同共建城市副中心；坚持创新引领，以传统优势产业创新发展为重点，推进战新产业与传统产业融合发展。以技术改造和新产品研发为抓手，聚焦产业集群建设，加快机电和基础件加工制造、轻纺服装、农副产品加工等传统产业转型升级。大力发展战略性新兴产业，培育壮大现代物流、设计研发、金融服务、都市休闲、生态旅游等现代服务业，推进返乡创业园、轻纺服装园、装备制造园、现代物流园、智能制造园、医美产业园、中小微企业创新创业孵化中心建设，创新人才引进、开发建设、城市管理新模式，强化商住及配套设

施和公共服务综合建设，新建滨水广场及湿地公园，打造“六安北”承接产业转移新高地，产城融合发展创新区。到2025年，新增建成区3平方公里，集聚人口12万人。

加快“七星”组团发展。

“七星”是我区高质量推进合六经济走廊建设的重要载体，与核心平台共同形成支撑区域协同发展、高质量发展的动力系统。

——**东桥空港产业协作区：**依托六安东枢纽和一元大道，规划建设空港产业协作区。发挥毗邻新桥机场区位优势 and G40 六安东枢纽、合新六城际铁路、六安（金安）通用机场等交通优势和东桥天然气枢纽合建站能源优势，积极参与合肥空港经济示范区和合六经济走廊国家级、省级产业集群建设，以通用航空智能制造、电子信息（芯片）、新能源汽车及零部件、现代物流业为主导，以航空经济和轨道交通经济为驱动力，打造我区链接合肥产业链、创新链、服务链和承接产业转移新基地。带动六安新城向北拓展，拉伸城市框架，未来与金安经济开发区组团创建国家高新技术产业新区。

——**月牙山工业园：**依托南山新区城市化带动，发挥合六南通道（红源大道）、G237 区位优势，加快先生店乡南四十铺工业园和孙岗镇五十铺工业园连片发展，推动汽车零部件和新型建材产业绿色、智能化转型，打造汽车零部件及机械基础件和新型建材为特色的产业集聚区，加强规划引领，完善基础配套，打造工业经济增长“新引擎”。

——**毛坦厂教育特色小镇**：依托山湖大道金安段交通优势，坚持“教育立镇、旅游兴镇”，放大国家级历史文化名镇、教育特色小镇品牌效应，充分挖掘文化、教育资源和朱砂冲、东石笋、明清老街旅游资源，推进景镇一体、镇校一体，打造六安茶谷和九十里山水画廊特色旅游产业集聚区。提升毛坦厂中学办学质量，持续扩大社会影响力，以名校品牌集聚人气，打造全市现代教育基地。弘扬传承红色文化，加强红色资源和“三线”遗址保护开发，积极融入旅游“红三角”，打造红色旅游名镇，与张店镇组团打造“千里跃进、将军故里”国家红色旅游经典线路重要节点。

——**张家店旅游度假区**：整合虚谷温泉、聆心谷、皖西大裂谷、风情谷、大别山石窟旅游资源、张家店战斗烈士陵园红色文化资源，发挥国家地质公园自然风光和地热资源及龙潭河水库山水资源优势，加大招商力度，打造以温泉康体养生度假、户外运动为特色的“旅游谷”；推进“景镇互促、文旅融合”，高标准推进旅游基础设施和公共服务配套建设，提升现有4A级景区品质，积极探索管理和营销新模式，打造九十里山水画廊核心景区，助推张家店生态旅游示范区建设，创建国家级旅游度假区。

——**椿树现代产业园**：发挥合六南通道、济祁高速交通优势、毗邻合肥高新区区位优势 and 龙穴山生态历史文化优势，加强规划引领，鼓励先行先试，推进“镇园合一”“镇当城建”。积极对接六安新城，承接合肥都市圈、长三角地区产业和科技成果转移，培育战略性新兴产业，发展“飞地经济”，打造面向合肥及长三

角跨区域产业合作共建园区。

——**六安港工贸集聚区**：以金安粮油仓储物流中心和引江济淮六安港项目为依托，发挥龙头企业带动作用和马头镇现有农产品加工产业基础优势，集聚发展大别山农特产品精深加工和仓储物流产业。依托引江济淮六安港平台，大力发展临港工业。培育发展多式联运，打造皖西优质特色农产品加工仓储物流和大宗物资运输为特色的北部工贸集聚区。推进港口经济一体化发展，拓展港口保税物流。

——**木南现代农业示范区**：推进木南大道（S437）东延，以“科技示范、休闲观光”为功能定位，立足产业优势和资源禀赋，重点发展高效生态农业、养殖业，形成育种、保种、农技推广、初加工、储藏、运销于一体的产业链条。推进农旅融合发展，辐射带动马头镇、木厂镇、淠东乡、翁墩乡发展现代农业，争创国家级现代农业产业园、国家一二三产融合发展示范园。

第三节 提升城市功能品质

加快推进以人为核心的新型城镇化，实施城市更新行动，推动城市生态修复、功能完善工程，提升城市建设水平和整体面貌。到2025年，常住人口城镇化率达60%。

完善城市功能。围绕重点区块开发和轨道交通、市政基础设施建设，统筹综合交通枢纽和交通站点规划布局。完善公交专用

道、非机动车和行人交通系统、管网和排水防涝等市政设施，推进海绵城市、韧性城市建设，健全城市综合立体停车场、智能快件箱、社区菜市场等便民设施。增强市区旅游购物、餐饮美食、休闲娱乐、品质居住等多元服务功能，因地制宜发展新型文旅商业消费聚集区。

提升城市品质。加强绿地景观、人居环境和美丽社区建设，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。优化入城口、核心区、特色区等重点地段城市设计，注重融入皋陶文化、古城文化、红色文化等特色文化资源元素。重点加强历史文化街区保护与利用，加强老旧小区改造、棚户区改造和社区建设，丰富城市业态，加大总部经济、精品商贸、金融商务等发展力度。

提高城市管理水平。配合全市开展全国文明城市创建，增强环境建设和综合整治能力。推进智慧城市建设、智慧园区建设，实施一批5G网络应用等智慧项目，提升城市精细化、智能化管理水平。加强市政道路、桥梁、路灯、管网及其附属设施管护，推进老旧小区、背街小巷综合整治。

加快推进农业转移人口市民化进程。深化户籍制度改革，推行户籍制度与居住证制度并轨，构建城乡居民身份地位平等的户籍登记制度。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持引导其依法自愿有偿转让上述权益。按照常住人口规模配置公共资源，有序推动农村人口向中心城区、六安新城及条件较好、发展空间较大的集镇、特色小镇、中心村相对

集中居住和创业发展。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，提高城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。

第四节 构建现代镇村体系

全面推动镇域经济发展壮大，打造特色城镇，坚持产业兴镇、特色强镇，充分发挥镇街资源优势，打造“一镇一业”，建立各具特色的新型城镇发展格局。

推进乡镇特色化发展。立足金安城镇特色与资源禀赋，培育一批工业商贸强镇、文化旅游名镇和生态宜居镇，形成示范带动效应，构建各具特色的乡镇经济发展板块。突出抓好毛坦厂镇、张店镇、施桥镇、木厂镇4个重点镇建设，推动马头镇、椿树镇、孙岗镇、双河镇、东桥镇5个中心镇建设，推进东河口镇、横塘岗乡、中店乡、淠东乡、翁墩乡、先生店乡6个乡镇特色化发展。完善基本公共服务设施，加强服务供给，提升乡镇品位。

精心打造特色小镇。坚持以产业为中心，立足产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“小而美”、机制“新而活”，打造产业特色小镇。大力发展文创小镇、农旅小镇、田园度假小镇、户外运动小镇、商务会议小镇、养生小镇、电商小镇等，谋划一批以新兴产业为定位、具有地方印记的特色小镇，加快东河口矿泉小镇、双河家具小镇、悠然南山运动休闲小镇、毛坦厂教育特色小镇、张店旅游特色小镇、木厂驾培小镇、东桥白鹅小镇等建设。

专栏 3：乡镇发展指引

城镇	职能
市区各街道	充分发挥中心城区优势，重点发展商贸流通、科技服务、商务咨询、文化娱乐、都市休闲、住宿餐饮、社区服务等服务业。积极推动老旧小区综合改造整治，大力完善基础设施和公共服务体系建设，服务中心城市建设。
三十铺镇	打造产城融合新区。重点发展新能源汽车、电子信息与新材料、高端装备制造等工业产业。积极发展文化休闲旅游、养老养生、汽车销售服务、现代物流、都市休闲农业等产业，开展专业市场综合体建设。大力实施六安大学科技园、游客集散中心和六安新城核心区城镇化建设等重点项目。
城北乡	打造产城融合创新区。重点发展装备制造、轻纺服装、现代物流、医美新材料、农副产品加工、休闲旅游等产业。积极实施装备制造产业园、轻纺服装产业园、现代物流园、医美新材料产业园、智能制造产业中心、表面处理中心、淠河右岸生态农业示范区乡村振兴等重点项目。强化商住及配套设施和公共服务综合建设，建设生态优良、产业集聚、宜居宜业的产城融合新区。
中店乡	打造江淮果岭乡村振兴示范区。推进全域旅游，乡景合一。完善基础设施配套，重点发展度假旅游、都市休闲农业、生态观光、休闲运动、现代物流等产业。规划建设九十里山水画廊和合六南通道两个发展带，谋划推进高店片区发展，鼓励生态+农业、生态+旅游、生态+工业。扩大优质水果种植面积。
椿树镇	打造六安新城卫星镇。强规划引领，鼓励先行先试，推进椿树现代产业园建设。推进“镇园合一”“镇当城建”，高起点谋划基础配套和三产服务业。依托生态环境资源，发展蚕桑、苗木花卉等特色农业和生态旅游业。做好龙穴山生态修复工作。
先生店乡	打造工业强乡。借力六安新城、南山新区、九十里山水画廊和绿色城南建设，依托现有桃李经果林基地和水果、蔬菜种植基地，重点发展休闲旅游和观光农业。推动南四十铺工业园与孙岗工业园连片发展，打造省级新型建材生产基地。完善集镇基础设施及园区配套。
孙岗镇	打造工业强镇。依托产业基础、S366、六舒路交通优势，重点承接发展汽车零部件装备制造、服装轻纺、农产品加工等产业，加快江汽集团“三个中心”和龙兴科技园等项目建设，打造汽车零部件生产加工基地、服装加工基地，创建省级专业镇。发展乡村旅游业，大力培育发展油茶、瓜蒌、林果等特色农业产业化企业，积极引进农产品加工企业。完善集镇和园区基础设施建设，积极融入绿色城南，加快城镇化发展和人口集聚。打造我区江淮分水岭综合开发先行区。

城镇	职能
施桥镇	打造金安区南部中心镇。大力发展纺织服装、商贸物流、特色种养业。加快将军山4A级景区申报，实施施桥物流产业园、果蔬冷库建设、旅游东环线、天河风景长廊、蓝莓种植特色小镇、丰乐河中下游沿岸高品质“粮仓”、将军山生态观光旅游水库等项目。
双河镇	打造工业强镇。建设智能家居产业园，提升发展高端铸造和装备制造等产业。实施丰乐河防洪工程、丰乐河三期水系治理工程，集聚发展农业特色产业，完善基础设施和公共文化服务设施配套，推进美丽乡村建设。
东桥镇	打造六安新城卫星镇。协同推进东桥空港产业协作区建设。重点发展粮油种植、花卉苗木、中药材种植、畜禽养殖和观光农业等产业。大力发展皖西白鹅、青爪鸡、黑毛猪、山羊、麻鸭、水产等特色养殖业。推进皖西白鹅全产业链发展、规划合肥都市圈周末亲子乡村旅游线路、规划建设潘店农产品物流园、农副产品精深加工园和东桥现代农业产业园。
翁墩乡	依托木南现代农业示范区建设，重点发展高效生态农业、畜禽水产养殖业和良种培育。发展园艺、休闲娱乐、垂钓露营等产业。推进乡村旅游发展，培育非遗文化产业。完善道路、水利、电力等基础设施配套，健全文化公共设施，推进小集镇建设和美丽乡村建设，发展循环经济。
淠东乡	打造淠河观光农业带、绿色生态长廊。发展绿色生态种植、特色养殖等主导产业，鼓励支持农业观光基地、沙滩体验基地等新业态，推进农旅融合发展。持续开展沿淠生态保护和提升，强化砂石综合管理、加快徐郢村电商产业基地建设和沿淠蔬菜基地建设，全面提升街道和人居环境。
马头镇	打造北部工贸强镇。整合马头镇粮食产业园和六安港口物流园，提升园区产业层次，发展临港工作和港口物流业。探索发展林下经济，开展淠河洼地治理，推进“双路双带”建设。抓好沿淠蔬菜基地建设，发展瓜蒌、葡萄、毛豆、香椿、芹菜、麻油、西兰花、花生、玉米、红薯等特色农产品，做大做强，创响品牌。沿六寿路发展粮油种植、农产品深加工产业，与木南示范区对接，建设蔬菜、水果种植基地，布局发展现代农业产业园。完善道路、管网、电力等基础设施建设，加快集镇建设步伐。
木厂镇	打造特色农业强镇。提升集镇建设档次，谋划推进车驾小镇、镇区商贸综合体、城北产业园三产配套服务区、淠东干渠公园景观带等建设。积极发展都市现代农业，加快发展蔬菜种植和皖西白鹅产业，协同打造木南万亩农旅园。

城镇	职能
横塘岗乡	打造特色旅游强镇。依托龙潭河、洞天湖、龙凤湖三大水库和丰乐源、中草源、九棵松三大园区，全力发展近郊旅游。沿旅游西环线重点打造特色节点，创建A级景区，促进农旅、文旅、体旅融合发展。坚持招大引强，高品位推动景区建设和民宿建设。继续扩大金安脆桃种植规模，重点开发九棵松霍寿黑猪、丰乐源茶油、稻鸭米、龙潭河大闸蟹、中草药等特色农产品。
张店镇	打造特色旅游强镇。以创建张家店国家级旅游度假区为统揽，坚持规划引领，着力招大引强，重点发展生态旅游度假产业、休闲观光农业。突出现有4A级景区提升和资源整合，深度挖掘红色资源，谋划推进樱花湖游乐、集镇基础设施、刘大圩保护建设等项目。
东河口镇	打造特色旅游强镇。坚持“生态立镇、旅游兴镇、工业强镇、农业稳镇”战略，以强化基础设施建设为保障，实施水环境综合整治、集镇风貌提升改造，全力将东河口镇建设成为红色文化、乡村旅游、矿泉养生等新型文化旅游集镇，重点围绕生态旅游、生态工业和生态农业，着力推进矿泉养生小镇、六安市统一战线教育基地、西环线特色农业旅游观光等项目建设。
毛坦厂镇	打造和谐古镇、教育名镇、旅游重镇、生态强镇。积极服务毛中发展，推进金安中学附属中学建设。持续推进东石笋景区、明清老街、朱砂冲漂流、大别山养生曼谷、神龙旅游综合体、百草园等项目建设。加强与周边景区融合，深度挖掘红色文化资源，积极融入山湖大道旅游大健康产业和长三角“红三角”红色旅游。

第三章 突出工业强区 打造高质量发展新高地

实施质量强国战略，加快建设质量强国，创建安徽省质量强区。坚持“工业强区”战略，实施“3456”工业行动计划，即推进“三大工程”，实施产业集群培育工程、龙头企业壮大工程、传统产业提升工程。培育“四大集群”，重点打造先进装备制造、

新能源、电子信息、汽车零部件及高端机械基础件四大百亿级产业集群，壮大“**五大特色**”，优化提升轻纺服装、新材料、智能家居及家具、农副产品精深加工、节能环保五大特色产业，到 2025 年，力争**工业总产值实现 600 亿元**，年均增长率超过 15%，规上工业企业突破 200 家，“两新”企业突破 200 家。

第一节 推进开发区创新提升

促进开发区扩容增效，提升发展能级，争创省级高新技术产业开发区，发挥辐射带动和溢出效应，协同城北创新区、东桥空港产业协作区、月牙山工业园、双河智能家居产业园、六安港工贸集聚区、椿树现代产业园、高店工业园（远期规划），着力构建全区产业生态圈。到 2025 年，主营业务收入突破 500 亿元，冲刺 600 亿元。

加快打造“一谷四基地”。着力打造六安智谷，对接合肥综合性国家科学中心和滨湖科学城科创资源，发挥绿地集团平台优势，加强与长三角地区高校、科研院所沟通与联系，挖掘与园区产业契合的科创团队信息，争取招引进驻。优化产业结构和层次，提高产业集中度，促进产业迈向中高端，建设通用航空装备制造、氢能源及燃料电池、电子信息（芯片）、新能源汽车及零部件四个产业基地，提升整体竞争力。聚焦产业链上下游，形成龙头企业引领发展、骨干企业竞相发展、产业链配套集群化发展模式。

提升开发区承载能力。完善基础设施建设，打造高效园区、绿色园区、安全园区、智慧园区。完善核心区及周边公共交通、餐饮、生活娱乐等配套。推进节约集约用地，落实单位土地面积投资强度要求，开展工业企业亩均效益综合评价，完善项目进入和退出机制，盘活闲置土地和低效用地，建设多层标准化厂房。积极推动园区循环化改造，提升绿色生产能力。加强园区基础设施建设、运营过程中的安全监督管理，强化与市政设施配套的安全设施建设，扎实推进安全生产。全力打造5G+智慧园区，推进开发区数字化、企业智能化和项目智慧化，到2025年，率先实现5G网络全覆盖。

创新开发区体制机制。建立“一个平台、一个主体、一套班子”管理体制和高效协同、服务便捷的运行机制。实行统一领导、统一规划、统一招商、统一布局、资源共享、成果共享。实行一个主导产业、一个专抓班子、一套推进机制、一个专项基金、一项招商发展规划。优化园区政务服务平台、大学科技园等载体功能，搭建集行政审批、检验检测、人才服务、集中采购、信息交流、电子商务等为一体的综合服务中心，实行“一站式”服务。

联动发展乡镇园区。牢固树立大平台建设理念，进一步整合资源、优化布局，形成“双廊双核六平台”发展格局。以G312和S329产业廊道（椿树——先生店——中店）为产业发展双轴线，加快先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业集聚发展，打造若干特色鲜明的产业基地。强化金安经济开发区、城北创新区辐

射带动作用，推动月牙山工业园、双河智能家居产业园、六安港工贸集聚区、椿树现代产业园等错位发展，着眼未来发展，综合考虑对接合六经济走廊产业集群建设，谋划东桥空港产业协作区、高店工业园（远期规划）。积极引导特色优势产业向园区集聚，填补产业链关键环节，引导上下游配套产业集聚发展。

专栏 4：“双廊、双核、六平台”工业载体布局

双廊：沿 G312 和合六南通道（椿树一先生店一中店）（S329）产业廊道，主要覆盖中心城区、六安新城、金安经济开发区、南山新区以及中店乡、先生店乡和椿树镇等区域，形成以交通走廊轴带展开的发展格局。进一步实施东向发展战略，全力深度融合合六经济走廊建设，等高对接合肥都市圈、牵手长三角城市群，依托轴线加快先进制造业、战略性新兴产业和现代服务业集聚发展，打造若干特色鲜明的产业基地。

双核：金安经济开发区、城北创新区。

六平台：月牙山工业园、双河智能家具产业园、六安港工贸集聚区、椿树现代产业园、高店工业园（远期规划）、东桥空港产业协作区。月牙山工业园重点围绕新能源汽车、汽车零部件、新型建材等产业。六安港工贸集聚区重点发展临港工业、农产品精深加工和仓储物流和航运产业，积极服务六安市淠淮生态经济带建设。双河智能家具产业园注重对接合肥“全国智能家居研发生产中心”建设，加强与合肥合作，招引一大批优质家居企业落户。椿树现代产业园探索园区共建新模式，建立健全统筹协调和利益分配机制，充分发挥产业、区位、要素等优势，积极承接合肥产业和科技成果转移，打造合六融合发展示范高地。东桥空港产业协作区依托新城大道、“六安东”和“合新六城际铁路”、一元大道北延段、六安机场快速通道，打造工业和城市发展预备地，重点发展通用航空智能制造、电子信息（芯片）、新能源汽车及零部件等产业。高店工业园（远期规划）谋划椿树一先生店一中店合六南通道产业走廊，在中店乡高店村依托六安电厂热能和市高新区，与椿树现代产业园共同作为协同共建预备园区。

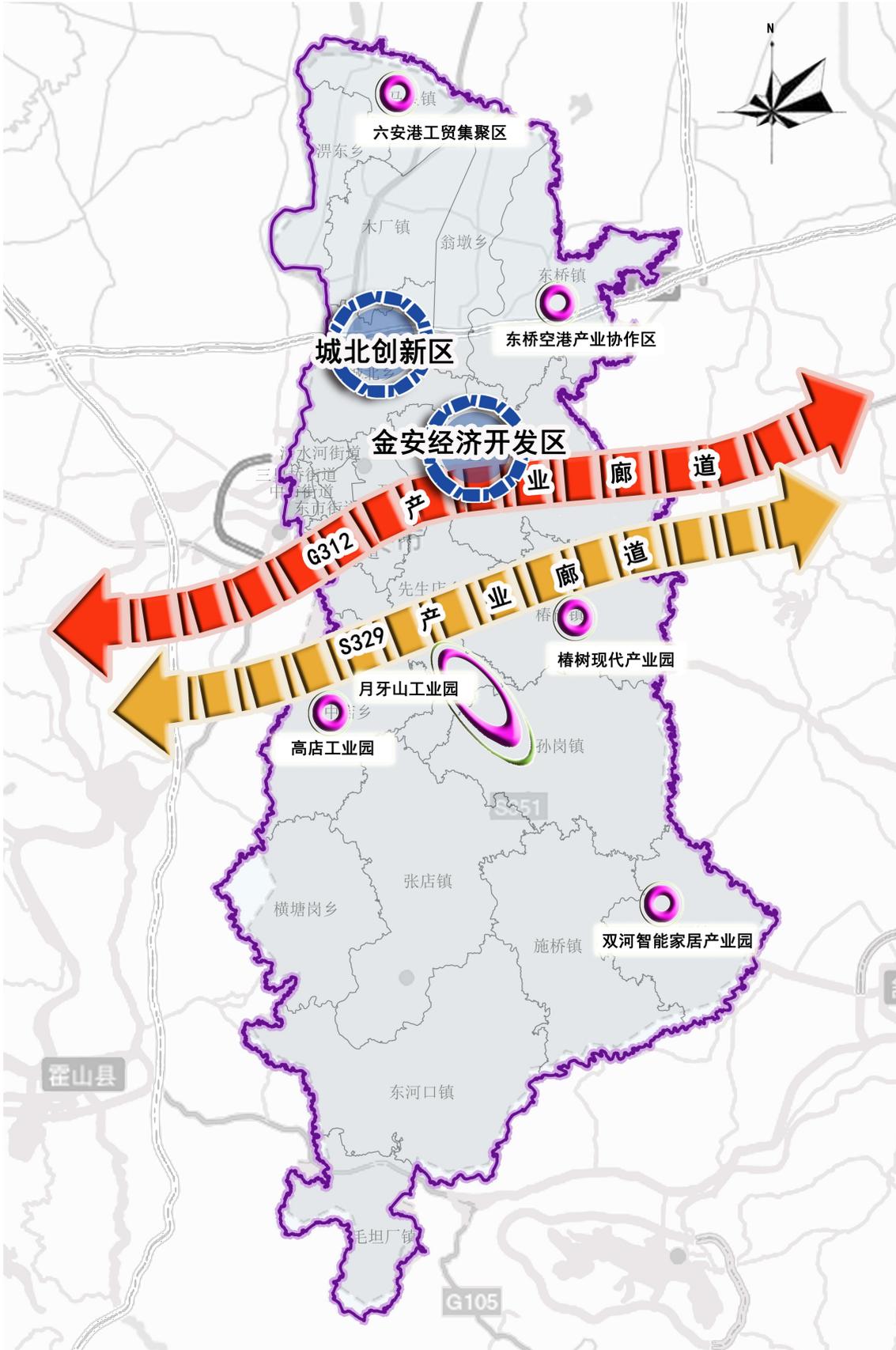


图 2 工业载体布局

第二节 发展壮大四大主导产业

做大做强先进装备制造、新能源、电子信息、汽车零部件及高端机械基础件等产业，力争打造4个百亿级产业集群，形成我区经济高质量发展的中坚力量。

先进装备制造。以高端化、智能化、绿色化、服务化、集群化、国际化“六化同步”发展为主线，依托重点特色产业基地集聚优势，打造高端装备制造、关键基础件及专用装备、智能制造（机器人）等装备制造产业体系，力争到2025年，先进装备制造产业产值突破100亿元，初步建成国内知名的先进装备制造产业基地。

——**通用航空高端装备制造。**以金安经济开发区、东桥空港产业协作区为布局重点，以应流航空为龙头引领，重点发展航空发动机、航空电子设备、航空液压件、飞机航电系统、航空材料等关键设备及零部件产品，引导企业加快技术改革和技术创新，实施小型涡轮航空发动机及特种装备动力应用重大新兴产业专项，培育单项冠军企业和产品。提升重大装备的高端制造和整机配套能力，积极对接大飞机制造配套和通用飞机总装项目。积极发展无人机、航空模拟器以及飞机牵引、升降、维修设备和平台、机场导航设备等制造领域。

——**智能制造（机器人）。**以米科智能、圭目机器人等企业为龙头，围绕汽车、机械、电子、危险品制造、国防军工、化工、轻工等工业机器人、特种机器人，以及服务机器人应用需求，积

极支持研发智能化、模块化和系统化机器人，突破机器人结构的模块化和可重构化、控制技术的开放化和网络化、伺服驱动技术的数字化和分散化、多传感器融合技术的实用化、减速器等关键零部件和系统集成设计制造等技术瓶颈。

——**齿轮、轴承等关键高端基础件**。依托滚动轴承、一本精工等企业，以提升可靠性、精度保持性为重点，注重协同发展，延伸产业链条，力争打造成全省具有较大影响力的齿轮加工制造产业集群。

新能源。重点发展氢能源燃料电池、新能源汽车以及光伏产业，依托龙头企业，加强关键技术研发投入，力争 2025 年末实现 100 亿元产值规模。

——**氢能源及燃料电池**。以明天氢能及燃料电池研发与产业化重大新兴产业专项为引领，推进明天氢能燃料电池技术工程研究中心建设，抢占行业制高点，加速布局氢能产业链，重点发展电堆、压缩机、氢气循环装置、燃料电池系统集成、控制等产品及服务，加强质子交换膜、碳纸、催化剂、空气压缩机、氢气循环泵等关键材料研究，实现核心材料和部件产业化。以燃料电池电堆、系统和关键零部件研发生产为重点，推动产业集聚发展，积极布局氢气制储运加、氢能源汽车整车制造等上下游产业，形成特色鲜明、重点突出的产业生态，培育一批细分领域隐形冠军企业。到 2025 年，实现产值 50 亿元，力争将金安区建设成为国家氢能和燃料电池关键核心技术自主创新示范区。

——**新能源汽车**。鼓励明天氢能等汽车零部件生产企业联合

基础电信企业、智能驾驶技术研发机构开展合作创新，从事 5G、自动驾驶、车联网等技术协同研发。以基于 5G 的新能源客车、叉车等特色智能网联汽车为重点探索方向，谋划布局一批具有我区特色的智能网联汽车产业技术创新项目。

——**光伏**。以恒瑞新能源等优势企业为龙头，积极发展太阳能发电、太阳能电池及组件加工、光伏逆变器及控制器、以及光伏电站建设运营、智慧监控管理系统技术开发和应用推广等光伏产业链，突破大规模储能、分布式能源系统集成、新一代光伏等核心技术。大力推广太阳能技术在生态保护、新农村建设、建筑墙面屋面发电、公共照明、光热建筑一体化等领域的应用。加速高效率低成本太阳能利用新技术、新材料、新产品产业化，建设太阳能光电光热产品测试与检测公共服务平台。

电子信息。围绕“芯、屏、器、合”，重点发展集成电路、新型显示、5G 产业等新一代信息技术产业，共建良好的产业生态圈。力争到 2025 年实现百亿级产业集群。

——**集成电路**。以东桥空港产业协作区为载体，依托上达电子、中航科电等骨干企业，重点发展芯片设计、芯片制造、封装测试等，推动重大项目建设和重点产品开发，加大资金投入促进产业链上下游协同、营造良好产业生态。

——**新型显示**。以智能装备产业园为载体，依托晶润电子、精创电子等企业，优先发展液晶显示器、原材料、关键配套装备等。以人和智能、煜晟电子、环友科技等企业为龙头，提升电子

产品零部件发展水平。立足精密结构件、精密模具、合金压铸件三大品类，做大做强电子产品关键零部件生产体系，探索计算机、平板电脑、电视、智能手机等智能终端产品的研发生产。

汽车零部件及高端机械基础件。依托电机产业园、汽车零部件产业园、精密制造产业园、汇发五金电镀产业园等发展平台，发挥龙兴汽车、星瑞压铸、安健汽车等企业带动作用，围绕新能源汽车、汽车零部件等产业，补齐上下游及配套产业链，重点发展发动机、离合器、制动器、车用空调器、防盗系统等产品，构建完备的汽车零部件装备制造产业体系。提升数控机床以及齿轮、变速器等零部件生产水平，实施新一轮技术改造，大力推进机器换人，打造智能工厂。力争到 2025 年末，产业规模达到 100 亿元。

专栏 5：四大产业集群重点项目

先进装备制造：安徽应流航空发动机制造产业园及航空小镇、应流航空发动机及高温合金部件产业化提升、博微长安、恒诺机电军民两用高端装备基础件制造、保威特梭织网纺织设备、正阳机械粮食烘干设备制造、一六八航空航天精密器件制造、美岚矿山机械制造、齐顺钢构的桥梁专用件制造、恒诺机电自动化成套装备产业化、米科智能机器人产业化、江淮电机及江淮郎格高性能伺服电机和驱动器制造、圭目道路监测机器人、伽玛服务机器人研发及生产等项目。

新能源：氢能及燃料电池研发与产业化重大新兴专项、明天氢能产业园、恒瑞新能源太阳能电池及组件加工、江淮电机 10MW 光伏电站、江淮电机风力电机、国网兆瓦储能等项目。

电子信息：电子元器件零部件精密模具制造（六安鑫硕精密机械有限公司）、年产 1 亿片石英晶体振荡器晶片（安徽精创电子科技有限公司）、超声波换能器生产（安徽省和森超声科技有限公司）、多功能液晶显示器（六安市晶润光电科技有限公司）、江淮朗格变频器（安徽江淮朗格科技有限公司）、上达柔性集成电路封装基板 COF 生产、“5G+应用”、六安国动大数据产业园等项目。

汽车零部件及高端机械基础件：江淮汽车集团公司“三个中心”、20 万吨高端铸件智能制造—合力叉车、滚动轴承二期、一本精工二期、孙岗汽车零部件产业园等项目。

第三节 着力提升五大特色产业

优化提升轻纺服装、新材料、智能家居及家具、农副产品精深加工、节能环保等特色产业，推进传统产业智能化、高端化、绿色化发展。

轻纺服装。利用城北创新区产业基础优势，推动轻纺服装向高端纺织转型，以田乐纺织、酷豆丁、金翅鸟、英瑞针织、明牛羽绒、乐驼服饰等企业为引领，重点发展麻纺织、军品纺织与特种纺织、高品质羽绒等加工产业。大力发展高档精梳纱线、纯棉和混纺高档提花面料、生态和仿真高档服装面料、制鞋等家用纺织品。建设数字化生产车间，提升产品质量，降低要素成本。鼓励本土企业打造自主品牌，扩大市场占有率。力争到 2025 年产值超过 50 亿元。

新材料。依托捷通达、科瑞达、众兴集团等重点企业，积极开发高技术含量、高附加值、节能环保型材料。立足电子信息、氢能源和未来产业发展需求，积极布局纳米材料、智能材料、超导材料、高性能复合材料，加快培育引进一批具有一定规模、比较优势突出、掌握核心技术的新材料企业。重点引进金属基、高分子材料研究机构及企业入驻金安。依托先生店建材产业园及金开区包装产业园，做大做强新型建材、包装类产业。依托城北国骄医疗器械产业园，延伸发展高性能医疗器械、体外诊断产品及生物医用材料。大力发展装配式建筑部品部件、建筑新材料等产

业，重点发展利废环境功能材料、环保型涂料、高性能防火保温材料、新型墙体材料、装饰材料、卫生陶瓷、绿色新型石材等高附加值产品。力争到 2025 年产业规模达到 50 亿元。

智能家居及家具。紧抓合肥打造“全国智能家居研发生产中心”契机，依托双河智能家居产业园、城北朗新智能制造中心产业园，大力发展智能家居及家具，推动传统建材加工向生活家居、新型环保建材、家装服务业转型。加强技术创新，提升制造高端化、品牌化、工程化、绿色化水平，打造成为合肥智能家居生产配套基地。构建高效的住宅设施与家庭日程事务管理系统，提升家居安全性、便利性、舒适性、艺术性。力争到 2025 年产值超过 20 亿元。

农副产品精深加工。依托天业集团、西商集团、新华畜牧、天地精华等企业，大力发展粮油加工业、畜禽水产品加工业、丝麻纤维加工业和羽绒制品加工业、饮用水及饮品加工业。力争到 2025 年产值超过 50 亿元，创安徽名牌 5 个。

节能环保。以绿色低碳和循环经济发展为主线，依托高店工业园（远期规划），重点发展高效节能、先进环保产业，通过节能电机制造、绿色建材、绿色照明和污水处理设备制造，大力提高技术装备、产品、服务和应用水平。力争到 2025 年，产业规模达到 50 亿元，初步建成综合实力领先、具有核心竞争力的节能环保产业研发、制造和规模应用示范基地。

——**新型电机制造。**以江淮电机为龙头，集聚以电机、轴承、电控产品制造为主产业，形成节能环保产业集聚，重点发展高性

能电机、智能装备、变频器等高端控制装备制造，形成产业链条，产品技术水平达到国内领先。

——**新型环保。**依托泓济环境、祥安热能、中久润滑油等龙头企业，推进六安电厂热能综合利用。大力培育绿色、节能、装配式建筑。聚焦污染防治攻坚战和生态环境保护主要指标要求，围绕大气污染防治、水污染防治、固废处理再利用、环境污染防治专用设备等领域，推动新型环保产业高质量发展。

专栏 6：特色产业重点项目

轻纺服装：英瑞针织产业园及智能化建设、工美服装二期、哲思曼尔二期、田乐纺织科技产业园、金翅鸟纺织品生产、服装科技园、酷豆丁儿童用品产业园等项目。

新材料：艾科新材料及装备智造科创园、国侨医美新材料产业园、高安全性降压药奥美沙坦关键原料 DMDO—CL 产业化、高铁设施用 HAA 型粉末涂料及其关键材料产业化、铜基改性材料（润晖金属制品）等项目。

智能家居及家具：双河家具产业园、城北智能制造产业中心建设，加快智能家居、智能门窗及金属类、玻璃类建筑墙体研发、生产与销售等项目。

农副产品精深加工：谋划推进金安区粮油储备物流中心、西商现代农业食品产业园、新华畜牧产业园、温氏股份生态养殖产业园、金安脆桃深加工、南山生态米斛酒、天地精华二期等项目。

节能环保：江淮电机大型电机生产及变频器生产技术改造、电机数字化车间运行管理新模式智能制造、超高效电机机组绿色设计技术研究及产品开发、热能设备制造二期工程（祥安热能设备）、江淮朗格变频器及控制器、泓济环境污水处理系统、明天节能环保污染处理设备等项目。

第四节 加快建设“数字金安”

把握新一轮信息技术变革和数字经济发展趋势，积极推动“数字金安”建设，引育 5G 重大产业项目，拓展数字经济应用场景，推进数字产业化、产业数字化、城市数字化。

实施“5G+工业互联网”工程。立足我区装备制造、汽车配套、电子信息等优势制造业向智能制造、绿色制造、高端制造发展的现实需求，依托酷豆丁、江淮电机、安健天窗等龙头企业构建基于5G的工业互联网平台，重点研究发展工业视觉检测、工业AR/VR、无线自动化控制、物流追踪等应用，力争打造“5G+工业互联网”应用项目50个。

实施“5G+智慧应用”工程。在农业、旅游业、教育、医疗等领域积极探索开展“5G+智慧应用”，在各领域打造不同智慧应用示范点，全面推广应用，打造多层次、多维度5G应用场景，力争打造超过100个“5G+智慧应用”项目。

第五节 提升服务强军兴军能力

加快推动国防科技工业发展，促进经济科技实力高效转化为军事能力、国防能力，强化政策制度协调，深化资源要素共享。完善军民需求对接机制，加速技术、人才、服务、资本、设施、信息、管理等资源要素双向流动和高效配置。重点围绕高端制造、航空、新能源等优势领域，实施一批国防领域重大项目。鼓励民营企业积极投资开放类国防科技工业项目，参与军工基础研究、成套或配套产品研发制造，促进国防实力和经济实力同步提升。完善国防动员体系，提升军地联合应急处置能力，强化全民国防教育，增强国防观念，巩固军政军民团结。

第四章 实施旅游兴区 打造国家级全域旅游新品牌

以打造全国知名休闲体育旅游目的地为战略导向，以创建国家全域旅游示范区为统揽，实施旅游兴区战略，围绕打响“八百里大别山·九十里醉画廊”旅游品牌，加快“旅游+农业、康养、文化、体育、教育、工业”等融合，全力推动旅游业从门票经济向产业经济转变，旅游产品由观光型向观光、休闲、康养、度假复合型转变，旅游产业由数量增长型向质量效益型转变。“十四五”期间，力争创成国家全域旅游示范区、大别山（六安）悠然南山国家级旅游度假区，建设一批特色旅游名镇、名村和休闲旅游示范点，打造全国知名休闲体育旅游目的地和康养度假基地。到2025年，力争新增国家4A级景区2个，力争国内外游客接待量增长25%以上，旅游综合收入增长30%以上，实现双翻番。

第一节 优化文旅全域发展格局

以创建国家全域旅游示范区为抓手，构建“一心两带三核多组团”旅游发展格局，推动“景点旅游”向“全域旅游”转变。重点打造大别山（六安）悠然南山旅游度假区、张家店旅游度假区、毛坦厂古镇旅游区。依托大别山（六安）悠然南山旅游度假区，优化城市形态，建设城市景观，打造全区乃至全市的旅游服务中心。依托九十里山水画廊、淠河生态经济带，推进廊带重点

项目建设，打造绿色观光廊道和精品旅游线路。依托乡镇资源禀赋，推动有关乡镇组团发展，打造文化体验、健身康养、果蔬采摘、农事体验、生态观光等于一体的乡村旅游、特色文化集聚区。

专栏 7：“一心两带三核多组团”旅游发展格局

一心：全域旅游服务中心。

两带：九十里山水画廊生态旅游发展带，打造生态文化、休闲体育、健康养生、红色文化四大旅游产品体系。淠河生态经济带，打造绿色产业廊道。

三核：大别山（六安）悠然南山旅游度假区、张家店旅游度假区、毛坦厂古镇旅游区。

多组团：南部以山湖大道（金安段）为依托，打造东河口、毛坦厂特色生态文化旅游组团；西南部以九十里山水画廊西环线为依托，打造横塘岗休闲水乡旅游组团；中北部以江淮果岭平台为依托，打造“江淮果岭·十里果乡”生态旅游（创客基地）并辐射带动椿树、孙岗、先生店、三十铺、东桥等乡镇，打造城郊乡村旅游组团发展；北部开发利用淠河廊道湿地、水面、沙滩自然资源，培育打造一批特色基地、田园综合体、特色小镇等，组团形成以休闲观光和乡土文化为特色的农旅融合发展区。

第二节 打造文旅特色精品线路

充分发挥金安生态优势、自然禀赋、红色文化、乡土气息，打造一批“留得住、玩得好、能消费、促回头”的特色文旅产品，构建以休闲度假和康体养生为引领，集休闲农业、运动体育、会议会展、特色美食、亲子娱乐、研学教育等特色业态为一体的旅游产品体系。实施旅游品牌创建工程，将九十里山水画廊打造成国内知名的大别山生态文化旅游精品廊道、长三角一体化发展旅游“红三角”重要节点。积极探索夜间经济、周末经济等新业态与旅游业的结合，开发全时段旅游产品。着力建设以大别山（六

安)悠然南山旅游度假区、九十里山水画廊西环线等为重点的休闲运动体验区,以皖西大裂谷、大别山石窟、大别山风情谷、龙潭河景区等为重点的休闲观光游乐区、山水文化旅游区、农旅融合体验区,以大华山、嵩寮岩、明清老街、东石笋等为重点的慢生活养心区,以“江淮果岭·十里果乡”生态旅游(创客基地)及东桥、椿树、木厂等乡镇为重点的果岭乡村旅游区。积极推动跨行政区域旅游线路建设,整合合肥、金安、舒城、霍山等地有关旅游景区(点)和旅游配套服务产品,合力建设精品旅游线路,重点打造文旅慢游线路。

第三节 促进“旅游+”融合发展

推动旅游与农业、休闲体育、健康养生、红色文化等融合发展,打造具有金安特色的“旅游+”发展新局面。“**旅游+农业**”。因地制宜促进旅游与农业融合发展,鼓励发展一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿,推进农旅融合基地发展。推动乡村旅游标准发展、特色发展、优质发展、精品发展,促进张店画廊一条街、毛坦厂农家乐集群等提升特色品牌、服务质量。培育一批旅游商品生产企业,推出一批体现金安特色的旅游伴手礼,不断延长旅游产业链。扎实推动A级旅游创建,示范带动乡村旅游产业。“**旅游+体育**”。规划构建体育旅游路线,培育体育旅游产业,举办体育赛事、全民休闲运动

等活动，提升体育产业辐射力，打响休闲体育旅游品牌，延长体育旅游+专业培训、体育旅游+休闲度假等业态。“**旅游+康养**”。大力培育康养旅游产业，以创建大别山（六安）悠然南山国家级旅游度假区为抓手，重点打造聆心谷、矿泉养生小镇、大别山养生慢谷等项目，完善康养服务体系。“**旅游+文化**”。以红色文化、皋陶文化、教育文化、水利文化为核心，构建观光休闲、创意设计、生产体验、文化消费特色文化产业链，积极打造打山渡槽网红打卡地、翁墩文创小镇等。“**旅游+研学**”。发展红色旅游研学，实施革命旧址、名人故居修缮等红色旅游提升工程。推动“三线”遗址资源开发利用，谋划大别山革命历史纪念馆迁建，打造毛坦厂红色小镇、张家店旅游度假区，构建具有金安特色的红色教育、研学基地和旅游线路，深度参与长三角“红三角”精品线路建设。积极发展石斛文博园、毛坦厂文化研学、皋陶司法小镇等特色研学旅游。

第四节 加强旅游产品营销推介

加强抱团营销。整合旅游景区（点）资源，策划推广红色经典、休闲度假、健康养生等精品线路，设计宣传推广金安旅游品牌 IP 形象，提升旅游品牌对外知名度和市场影响力。**加强联动营销。**密切区域协作、深化业界合作、推进跨界合作，通过加强与周边县（区）旅游线路共建、鼓励旅行商合作开展驻点营销、邀

请客源地旅行社踩线洽谈合作、对接户外运动俱乐部（自驾车俱乐部等）等方式，促进线路共建、信息共享和客源互送，巩固合肥都市圈、皖北客源市场，拓展长三角等地客源市场。**加强立体营销。**建立健全媒体、网络、节事三大营销系统，积极培育推广线上线下一体化营销，通过报纸、推介会、媒体邀请踩线及携程、途牛专业网站等方式宣传推广金安旅游线路及相关产品，节俭办好桃花节、荷花节、采摘节、桂花节、年货节等营销活动。

第五节 完善旅游公共服务体系

实施旅游交通“畅达畅游”工程。推进迎宾大道南延旅游快速通道旅游东环线等项目；实施九十里山水画廊及西环线、华五路、龙潭河水库环湖风景大道、山湖大道（金安段）、龙凤大道、重点区域乡村风景道等环境整治提升、美化亮化和标识指引、节点驿站、帐篷（汽车）营地等公共服务体系建设，着力构建“快进慢游”交通体系。**实施旅游集散服务工程。**争取六安市全域旅游集散中心建设，完善大别山（六安）悠然南山旅游区、张家店旅游度假区等重点区域及重要景区（点）游客中心的旅游咨询、营销推广、投诉处理等服务功能，构建“1+N”金安旅游集散中心体系。**实施智慧旅游建设工程。**建成金安区智慧旅游公众信息服务平台，开发旅游景区、度假酒店、特色旅游乡村等个性化客户端产品，实现旅游服务信息集中推介展示、定位导航、行程订

制、电子商务等功能，满足游客全方位消费需求。加大旅游业人才培养，与职业院校开展相关合作，提高旅游业从业人员素质。

实施“旅游厕所革命”工程。突出乡村、旅游交通沿线、景区旅游厕所建设和改造升级，大力推动“第三卫生间”建设，争取新（改）建一批旅游厕所，持续提高旅游厕所管护水平。**实施市场监管服务工程。**加强文明旅游宣传，完善游客权益保障、常态化联合执法等机制，落实旅游安全生产各项措施，开展旅游管理人员、从业人员培训教育、服务技能大赛等活动。

专栏 8：旅游发展重点工程及项目

特色旅游景区开发工程：推动大别山（六安）悠然南山国家级旅游度假区创建；加快大别山白鹭园景区、大华山景区争创国家 4A 级景区；推进张家店旅游度假区、大别山养生慢谷旅游度假区、茶行三洞、嵩寮岩景区、将军山景区、龙潭河景区、滨水北城景观长廊、龙凤湖水上乐园、朱砂冲旅游综合体、凤凰台茶谷小镇、丰乐河河道生态景观开发、“江淮果岭·十里果乡”生态旅游（创客）基地、“江淮果岭·十里荷塘”乡村旅游基地、皋陶文创园等项目建设。

旅游道路改造提升工程：实施昭洪路、华太路（大华山至大裂谷）、九十里山水画廊西环线南延至东石笋、九十里山水画廊西环线风景道、横塘岗旅游观光大道、环湖自行车赛道（洞庭湖、龙凤湖、龙潭河）、金安区旅游东环线等项目。更新完善旅游道路标识，加强沿线节点驿站、旅游停车场、旅游厕所等建设，打造有特色的文旅结合道路景观。积极发展旅游专线、定制公交等特色公共交通。

全域旅游示范区基础设施提升工程：新建全域旅游游客集散中心，推动旅游商品销售、农特产品展销、餐饮住宿等配套服务体系建设，加快全区智慧旅游系统及智慧旅游管理中心建设。

第五章 推进集聚升级 打造三产服务业新优势

树立“大产业”概念，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，以“四新”引领服务创新，催生新亮点、新业态、新模式，构筑同先进制造业、现代农业深度融合发展格局，围绕服务业发展重点领域和关键环节，集中实施“金安服务”行动计划，即金融服务功能、休闲消费功能、物流集散功能、创新孵化功能提升四大行动，打造“三中心一节点”，即六安市金融中心、高品质消费中心、科技集成创新中心、国家陆路枢纽重要节点。到2025年，服务业增加值力争突破300亿元，占GDP比重达50%以上，成为推动全区经济发展的重要增长极。

第一节 推动服务业集聚发展

构建“双核、双轴、多节点”现代服务业集聚发展格局，积极争创省级服务业集聚区(现代产业园区)、省级特色商业示范街，通过串点成线、连线成片、沿线与联片结合，推动重点区域形成规模效应。双核——中心城区、六安新城；双轴——梅山路发展轴、G312新城发展轴；多节点——六安北枢纽、六安东枢纽、高铁站点、轻轨站点、通用机场、铁路物流园、九十里山水画廊旅游集聚区及重点乡镇。巩固提升梅山路主发展轴，发展壮大南山

新区文体旅商业重点发展区、万达广场、六安环球港、红街、新都会、海心沙、百大集团、奥特莱斯、西商集团、供销社等商业龙头。积极推进 G312 现代服务业发展轴，打造现代服务业集聚发展新引擎，推进城市综合体、主题街区、汽车贸易、专业市场、文化旅游景区、特色小镇、总部经济建设。

第二节 推动生产性服务业扩能增效

增加生产性服务业有效供给，提高生产性服务业供给质量，重点发展现代物流、电子商务、科技与信息服务、现代金融、会展经济，引导生产性服务业在中心城区、制造业集中区域、现代农业产业基地以及有条件的城镇集聚，推进规模化、集群化、特色化发展。

现代物流。大力发展“枢纽经济”，依托合肥市全国物流综合枢纽便利条件，承接合肥物流集散功能，建立现代集散中心、转运中心，筹划六安新城现代物流中心、六安港口物流园和东桥空港产业协作区建设。培育引进技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业集团。推进“互联网+物流”发展，优化供应链管理服务，提高物流企业配送网络化、智能化、标准化水平。加快发展产地预冷、冷冻运输、冷库仓储、定制配送等全冷链物流，新建农产品仓储物流基地，加快马头镇粮油储备物流中心建设项目实施，支持供销合作社积极主动参与全区农

产品冷链仓储物流体系建设。大力发展农村快递物流，建立区、乡镇、村三级物流服务体系，行政村实现物流配送全覆盖。

电子商务。推进实体经济与网络经济“两翼齐飞”、城市电商和农村电商“双轮驱动”。重点提升传统网络零售服务，打造专业化电子商务集聚区，着力引进一批较为成熟的电子商务企业，加快引导本土龙头企业改造升级，加强电子商务应用推广。对接中国（安徽）自由贸易试验区建设，大力发展跨境电子商务，培育和引进跨境电子商务龙头企业，建设跨境电子商务产业园，加快六安（皖西）保税物流中心（B型）建设。大力发展农村电子商务，支持建设乡村电商综合服务站点，打通“工业品下乡”和“农产品进城”双向通道。培育发展生活服务电商、工业电商等新业态。

科技与信息服务。把握 G60 科创走廊和长三角区域创新联动发展机遇，增强区域研发与孵化服务能力，构建“苗圃—孵化器—加速器—产业园”的“四位一体”创业孵化链条。对标主导产业需求，培育检验检测、研发设计、技术转移、知识产权服务等专业技术服务。大力推进软件信息服务与制造业深度融合，加快培育大数据、云计算、人工智能、移动互联网、物联网、工业互联网、车联网等新兴领域关键软件产品和解决方案。

现代金融。积极引进大型银行机构、保险公司、证券公司、财务公司等各类金融机构，深化金融产品和服务模式创新，大力发展科技金融、消费金融、供应链金融、绿色金融、文化金融等，

重点支持先进制造业、现代服务业和新基建等融资需求，持续优化信贷投放结构。加快普惠金融发展，加大政策支持，鼓励现有金融机构下沉。大力推进“村村通”惠农金融服务工程，打通惠农支付“最后一公里”，积极筹建村镇银行。强化支付结算等金融基础设施建设。规范金融机构行为，维护金融消费者合法权益。

会展经济。大力培育会展经济，以展兴区，提升区域知名度和影响力。做优、做精、做强国际羽绒博览会（六安）、桃花节、荷花节等已有品牌展会，放大品牌效应。立足先进装备制造、新能源、电子信息、旅游休闲等新兴产业，打造一批特色鲜明的新兴展会。大力推动传统展会项目数字化转型，整合现有展会资源，打造网络展会集群，探索线上线下同步互动、有机融合的办展新模式。积极引导、动员和扶持企业参与及举办线上展会，充分运用5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段，举办“云展览”，开展“云展示”“云对接”“云洽谈”“云签约”。积极对接长三角会展资源，支持开展跨城市、跨区域办展合作。

第三节 推动生活性服务业提质升级

以增进民生福祉、满足人民群众日益增长的生活性服务需要为主线，多措并举促进生活性服务业供需有效对接，重点发展健康养老、商贸服务、教育培训、房地产和社区服务，积极培育新业态新模式，全面提升生活性服务业质量和效益，为经济发展新

阶段扩大消费需求、拉动经济增长提供有力支撑和持续动力。

健康养老。完善居家为基础、社会为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。支持养老服务机构发展，引进社会资本，建设日常照护、医疗康复、智慧养老等功能完善的综合性养老机构。着力发展居家养老和社区养老，大力发展嵌入式社区康养中心。引进优质健康养老服务资源，打造以南山如龙养老、悠然蓝溪康养中心等康养产业重大项目为载体，康养、文化、旅游、农业“四位一体”，生产、生活、生态融合发展的康养产业发展集聚区，形成上下游产业共同发展的产业链，打响“大别山旅居养老”品牌。

商贸服务。合理规划购物中心布局，完善社区便民商业设施，构建大型商业设施集中共享、小型商业设施便民利民的商业网点布局体系。推动商贸业向“互联网+”全面转型升级，引导知名商贸企业创新线上线下融合经营模式，创建一批智慧商业街示范区。紧跟消费转型升级需求，引入网红业态、首店经济、时尚 IP 元素等体验业态，形成新的消费增长点。加强农村商贸建设，积极推进连锁企业进农村，依托当地农业生产基地规划建设一批农贸市场，改造提升传统集贸市场。充分发挥供销社为“三农”服务的合作与经济组织作用，强化农业全产业链联合与合作，突出供销社功能，实施培育壮大工程，完善城乡农产品交易市场等建设。联通农产品销售渠道，搭建并扩大合作贸易平台，支持区供销合作社参与全区专业市场建设，合力推进中国安全食品城六安基地

建设。

教育培训。重点发展幼儿教育、职业教育、终身教育，构建多元化教育培训体系。推进移动智能远程教育技术在终身教育中的集成应用，支持在线教育、VR 体验式教育等新兴业态发展，引导教育培训向智能化、体验化、个性化转变。延长教育培训服务产业链条，积极发展教育咨询、教育研究、教育出版、教育金融、教育旅游等新兴业态。

房地产。加强房地产市场调控，强化市场监管，规范房地产市场秩序，促进房地产市场健康发展。坚持租购并举，大力推进住房租赁市场发展，完善长租房政策。按照产城融合理念，在园区周边配建商品住房或政策性住房，促进职住平衡。积极应对人口老龄化趋势，发展养老健康地产，鼓励房地产企业与专业医疗机构合作，支持新建小区配建“老少居”、“老人房”、养老公寓。依法依规适度发展改善型住房、主题公园、休闲度假区、产权酒店等多种旅游房地产项目。促进物业管理行业发展，引导物业服务企业提质升级，建立物业管理长效机制，提高旧住宅区物业服务覆盖率。

社区服务。优化社区商业结构和布局，完善社区便民利民服务设施和网络，打造 15 分钟社区生活服务圈。重点发展社区物业管理、便利店、菜市场（菜店）、快递物流、代收代缴、再生资源回收等服务，培育发展养老托幼、家政服务、社区照料、病患陪护、外卖配送等家庭服务业，鼓励发展心理咨询、母婴护理等特

色服务业。支持社会力量参与社区服务设施运营，鼓励社区服务企业规模化、品牌化和网络化发展。

专栏 9：服务业发展重点工程及项目

现代物流：推进城乡冷链物流体系建设、六安（皖西）保税物流中心（B 型）建设，新建六安港物流园、江淮果岭果品集散地、传化物流园、南山物流园、孙岗工业区物流园、张家店旅游度假区旅游产品集散地、农村电商物流园等大型物流园区。新建 100 处村级物流服务点。

健康养老：如龙养老、六安新城康养中心、六安国际康养社区、六安蓝城高端颐养小镇等项目。

电子商务：推进金安区电子商务产业园及城区线上线下体验馆建设，打造淠东生态农业电商产业基地、东桥白鹅电商产业基地、东桥生态农业电商产业基地、木厂稻虾米电商产业基地、毛坦厂灵芝电商产业基地、张店文旅电商直播基地、横塘岗乡黄墩村电商产业基地。

现代商贸：推进六安环球港、绿地未来城、青云广场、奥特莱斯、双河镇九十铺三产服务配套项目建设；推进金安综合农贸市场、中国安全食品城六安基地建设，加快城北、三十铺、七里站农贸市场提升改造。

第四节 加快扩内需促消费

充分发挥消费对经济发展的基础性作用，顺应消费升级趋势，提升传统消费、培育新型消费，适当增加公共消费，全方位激发消费活力。加强商旅文体跨界融合，着重发展旅游消费、体育消费、医疗健康消费。大力发展假日经济、夜间经济、夜游经济等，引领消费新潮流，打造高品质夜间消费街区和品质夜市。创新无接触消费模式，支持实体商业发展线上业务，推动互联网平台企业向线下拓展。推动农村消费梯次升级，加快农村吃穿用住行等一般消费提质扩容，鼓励和支持消费新业态新模式向农村

市场拓展。升级改造现有商业街区、大型体育场馆等商贸服务设施，打造具备多功能、综合性、业态结构丰富的新型消费载体。着力优化消费环境，创新市场管理模式，开展放心满意消费创建活动，建立健全消费维权机制。

第六章 实施乡村振兴 打造美丽金安新样板

紧抓国家推动特殊类型地区振兴发展机遇，将实施乡村振兴战略作为“三农”工作的总抓手，坚持农业农村优先发展，按照三高并举、三产融合、四化同步理念，不断提高农业综合效益和竞争力，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，着力提升农民获得感幸福感。

第一节 加快发展生态高效农业

建立现代农业产业体系。进一步优化“一带三区”发展格局，大力实施“138+N”工程，重点发展一个基础产业——优质稻米，粮食产量稳定在50万吨以上；一个特色产业——金安脆桃，面积15万亩；一个优势产业——畜禽养殖，年产生猪100万头、全区年禽类养殖规模达到2000万只。加快推进农业供给侧结构性改革，促进一二三产业融合发展，以打造一批农业特色镇、发展一批示范基地、扶持一批龙头企业、做强一批优质品牌、培育一批农业科技人才为目标，打造百亿级种养规模化产业链条。

专栏 10：“一带三区”现代农业发展格局

一带：即G327乡村振兴发展带，包括马头、淠东、木厂、翁墩、城北、先生店、孙岗、中店、张店、双河、施桥、东河口；

三区：即两河流域（淠河、丰乐河）现代农业综合开发创新区、江淮果岭休闲观光农业核心区、九十里山水画廊农旅融合发展区。两河流域（淠河、丰乐河）现代农业综合开发创新区重点突出农工融合、农商融合发展，

强化农业科技示范推广，打造“菜园子”“米袋子”、休闲农业和乡村振兴整村推进示范区；江淮果岭休闲观光农业核心区重点打造优质“果盘子”，推进瓜果产业集群，建设江淮果岭乡村振兴样板区；九十里山水画廊农旅融合发展区重点培育旅游商品开发研发和休闲观光农业。

——**发展特色优势农业。**立足金安区域优势、资源禀赋与产业特点，加快发展粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代农业，促进农业结构不断优化升级。推进种植业结构调整，大力发展以金安脆桃为主，兼顾葡萄、猕猴桃、草莓、蓝莓、樱桃、桑葚生产的高附加值特色林果产业，提升金安脆桃亩均效益，打造地理标志“链主”。优先推广部颁二级以上优质稻米、优质专用品牌小麦，推动青贮和鲜食玉米协调发展。因地制宜发展茶叶、经济林果、木本油料、中药材、蔬菜等经济作物、园艺作物。推进畜牧业转型升级，开展育种技术攻关，着重发展皖西白鹅、麻黄鸡等特色产业，做大生猪养殖产业，大力发展标准化适度规模养殖，科学划定和调整畜牧禁止区、限养区、宜养区范围。促进渔业持续健康发展，积极引导新型农业经营主体投资发展稻渔综合种养产业，推进池塘标准化健康养殖。

专栏 11：特色优势产业发展重点工程及项目

水果产业发展工程：以中店乡、张店镇、横塘岗乡、施桥镇、孙岗镇、椿树镇等乡镇为核心，围绕脆桃、猕猴桃、葡萄等重要品种，实施江淮果岭提升工程，建设脆桃标准园 20 个，推进果岭标准化示范基地建设。

蔬菜产业发展工程：以淠河经济带和近郊乡镇为重点，积极推进蔬菜标准化基地建设。调整生产设施结构，扩大设施栽培比重。到 2025 年，稳定蔬菜播种面积的基础上，设施生产面积占比力争达到 40%。

水产产业发展工程：加快茶谷有机渔产业区、淠河经济带健康养殖区、江淮分水岭特色优质渔业养殖区、城郊休闲渔业示范区建设。推进水产交易市场建设。

皖西白鹅产业发展工程：以新华畜牧为龙头，围绕省“一县一业”产

业定位，加强政策支持和招商引资，做大白鹅产业，加快全产业链发展。打造皖西白鹅优势产业发展区域，加大皖西白鹅保种力度，推进东桥白鹅小镇建设。

生猪产业发展工程：依托温氏集团，快速推进生猪产业化项目建设，引进和培育经济效益好、科技含量高、产业链长、带动能力强的龙头企业，推进生猪产品精深加工和市场开拓。

麻黄鸡产业发展工程：以六安市东桥畜牧养殖有限公司为龙头，开展皖西麻黄鸡品种选育，打造皖西麻黄鸡规模养殖集群，延伸加工产业链条，提升产业附加值，全区麻黄鸡养殖达到年产 1500 万只。

中药材、木本油料产业发展工程：着力推进西山药库建设，从产品研发、技术攻关、人才培养、成果转化等方面进行创新突破，形成集科研、种植、加工、销售为一体的中药材全产业链条。到 2025 年，力争打造 1—2 个在全省具有显著影响力的油茶品牌。

茶产业发展工程：以茶叶主要区域公用品牌和名优品牌为引领，以“六安茶谷”为载体，建设一批集生产加工、品牌营销、研发创新、休闲体验为一体的现代茶叶产业园。

桑蚕产业发展工程：开展蚕桑新品种选育，提升蚕种生产能力，加强老旧桑园改造和蚕桑饲养技术培训，稳定蚕桑养殖规模，引进培育茧丝绸生产龙头企业，创建培育茧丝绸著名商标，延伸产业链条，以开发桑园套种套养、桑枝食用菌、桑叶红茶等综合利用项目，提升产业附加值。

——**提升三产融合发展水平。**以“一谷一带一岭一库”四大平台为载体，打造产业融合升级版。**推动农工深度融合。**做大做强农产品产地初加工和精深加工业，延长产业链、提升价值链、完善供应链，引导和促进农产品加工业从规模扩张向转型升级、要素驱动向创新驱动、分散布局向产业集群转变。打造东桥镇天润产业园、椿树镇千亩菊花产业基地、东河口镇西山药库牡丹产业基地、毛坦厂镇灵芝文化产业园、横塘岗乡中草原中药材基地。**推动农旅融合发展。**实施休闲农业和乡村旅游提升工程，重点培育一批休闲观光园、乡村民宿、农家乐和特色小镇，建设一批乡村旅游示范村和乡村田园综合体。依托江淮果岭，形成集果树种植、技术示范、果品加工、休闲采摘为一体的“四季采摘、四季

赏花、四季旅游、四季生态”金安旅游东片区环线。打造横塘岗乡凤凰台茶谷小镇，提升旅游西环线凤凰台段风貌。**推动农商深度融合**。推进电子商务进农村综合示范项目，创建省、市级农村电商示范镇、示范村，利用“农村淘宝”“邮乐购”“益农信息社”等电商、网商、微商渠道，通过网络认购、定制生产等多种形式推动农业发展。

专栏 12：农业产业融合发展工程及项目

农产品加工业转型提升工程：鼓励种养企业、农民合作社和家庭农场在农产品原料生产基地就近开展农产品初加工，引进稻米加工、剥壳脱皮、蔬菜保鲜贮藏、果酒酿造等机库房设施，实现节本增效和产后减损。大力发展方便食品、休闲食品、速冻食品，打造一批行业领军农产品加工企业，培育特色农产品加工产业集群。力争到 2025 年，全区农产品加工转化率达到 40%左右。

休闲农业和乡村旅游精品工程：加快欣沃奇异果田园综合体、九月山庄、黄墩田园综合体、木南田园综合体建设，推进田园社区建设。培育特色节点，依托“六安茶谷”“淠河生态经济带”“江淮果岭”开展精品景点线路推介，打造点线面相结合的休闲农业品牌体系。

农商互联工程：推动农产品流通企业与新型农业经营主体对接，通过订单农业、直采直购、投资合作等方式，打造产销稳定衔接、利益紧密联结的农产品全产业链条。

现代农业产业园创建工程：加强现代农业产业园区整体规划、提档升级和软硬件设施建设，结合退城入园工程，加快农业企业向园区集聚进程。支持木南现代农业产业园、安徽春泉现代农业产业园等申报创建国家和省级现代农业产业园、科技园。推进金粮粮食产业园退镇进园，加快建设马头粮食加工产业园，打造循环经济综合利用型现代粮油产业园区。推进东桥镇现代生态农业园、西山药库示范基地建设。组织开展农村一二三产业融合发展示范园创建。

打造现代农业生产体系。完善农业基础设施，推进农业科技创新和成果应用，提高农业良种化、机械化、科技化、信息化、标准化水平，增强农业综合生产能力和抗风险能力。

——**改善农业基础设施。**推动农田水利、农产品流通、农产

品市场等公共基础设施升级，提高农业抵御自然灾害和抗风险能力，增强农业生产稳定性。按照保障国家粮食安全的总体要求，大力推进高标准农田建设，不断优化田、土、水、路、林、电、技、管等综合配套，持续巩固提升粮食产能，夯实现代农业高效发展基础。重点完善农村产业发展路网，畅通农村产业道路。

——**提高农业科技含量。**加快培育农业科技创新主体，鼓励龙头企业与高校院所合作建立产学研融合的农业科技创新联盟和新型研发机构，柔性引进农业科技领军人才和高技能人才。积极开展农业新品种新技术试验示范，提升良种选育和新品种培育水平，谋划水稻良种繁育基地、蔬菜良种引育中心、基层农技推广服务设施建设、动物防疫体系建设等项目。规范和促进植保无人机技术推广应用，提升农业机械化新技术应用效果。

——**加强智慧农业建设。**全面推进数字乡村建设，加快发展智慧农业和数字农业。以互联网为纽带，以物联网技术为依托，以农业生态园、规模化养殖场、农机装备为应用对象，实现农业生产方式精细化、精准化。重点打造农业感知和控制体系，提高农业可视化远程诊断、远程控制、灾变预警等智能管理水平。完善基层信息服务体系，重点鼓励电信运营商、生活服务商、平台电商、金融服务商、系统集成商等主体参与农业信息化建设与运营，积极有序推进益农信息社建设，打造便民服务平台。

——**大力发展绿色农业。**实施耕地质量保护与提升行动，落实耕地轮作休耕制度，大力发展农业节水灌溉，控制资源开发强

度，加快推进土壤改良和耕地修复，推动农业资源由粗放型利用向精细化利用转变。加快农业污染治理，扎实推进农作物秸秆综合利用，实施化肥农药使用量零增长行动、农业废弃物无害化处理工程、畜禽粪污资源化循环利用工程，推广养殖废弃物资源化利用产业化模式。打造“菜篮子”工程示范区。

完善现代农业经营体系。发展多种形式适度规模经营，大力培育新型职业农民和新型经营主体，健全农业社会化服务体系，提高农业经营集约化、组织化、规模化、社会化、产业化水平。

——**培育壮大新型农业经营主体。**组织实施供销合作社培育壮大工程，加大专业大户和家庭农场培育支持力度。加快培育农业产业联盟、农业产业化联合体、农民合作社等新型产业链主体，打造一批产加销一体的产业链企业集群。提高新型经营主体综合发展能力，发挥新华畜牧科技有限公司、西商食品有限公司等国家级龙头企业带动作用，重点支持“公司+合作社+农户+基地”“公司+养殖户+合作化养殖小区”等农业产业化经营模式。实施新型职业农民培育工程，创新培育培训机制，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，支持供销合作社、农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体兴办农业技能培训班。

——**强化农业质量与品牌建设。**实施农业品牌提升行动，贯彻质量兴农、绿色兴农和品牌强农战略，大力推进农产品“三品一标”认证，建立品牌目录库，实现产品质量安全可追溯。支持龙头企业等规模经营主体申创全国名特优新农产品、农产品地理

标志。建立农产品品牌培育、发展和保护体系，提高区域公共品牌及其他商标注册、运用、保护和管理水平，打造以优势特色产业为依托，以区域公用品牌、企业品牌、特色农产品品牌为核心的农业品牌格局。

——**提高农业社会化服务水平。**整合各类涉农服务单位、农业生产经营主体等为农服务资源，积极推动“最多跑一次”改革向农村延伸，为农民提供一站式服务。加强农业生产模式和组织模式创新，探索建立集生产、供销、信用合作于一体的全方位、立体式为农服务体系。加快培育农业生产社会化全程服务组织，强化社会化服务组织管理，重点培育多元化农业服务主体，创新合作、订单、托管、对接、全程化等多种服务方式，支持符合条件的经营性服务组织开展公益性服务。到 2025 年，全区农业社会化服务主体达 100 家，社会化服务覆盖率达 60%以上。

第二节 建设高水平美丽乡村

以乡村振兴和全域旅游为总目标，以人居环境整治为重要抓手，促进农村产业兴旺，夯实美丽乡村整体基础。全域推进新时代美丽乡村示范村、重点示范村建设，发挥毛岭村省级美丽乡村精品示范点作用，加快推动东桥马集、孙岗高杭等整村推进居民点建设，每年新建 15 个省级美丽乡村中心村和 10 个区级自主建设中心村，到 2022 年，实现美丽乡村全覆盖，到 2025 年，建设

227个省市区美丽乡村示范点。推动城市要素资源向乡村流动，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，打造活力乡村；聚焦农村经济发展、农民就业，结合“四大平台”建设，着力扩大“一村一品”“一乡一业”覆盖面，大力发展特色农业，打造兴旺乡村；实施人居环境建设工程，抓细农村环境长效管理，抓实农村生活垃圾分类，抓好美丽庭院建设，全面加强村庄原生植被、古树名木、自然景观、小微湿地恢复和保护，打造秀美乡村；加大传统村落保护力度，积极申报国家级、省级传统村落，鼓励对历史文化资源和传统建筑合理利用，清朗乡风民风、传承优秀文化、培育现代农民，打造淳美乡村；发挥村民主体作用，吸纳广大村民、社会组织和社会力量，积极投身美丽乡村建设，实现共建共治共享的建设格局，打造大美乡村。

第三节 深化农村综合改革

推进农村土地制度改革，衔接落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，深入推进农村土地“三权分置”制度改革、农村“三变”改革红利。全力保障村级集体经济发展，以差异化扶持政策为导向，加大财政资金支持力度，激励各类主体投身乡村发展，挖掘、利用村级集体资源，壮大集体经济。到2025年，全区年收益100万元以上的经济强村力争达到5个，年收益50万元以上的力争达到50个。建立土地征收公共利益机制，有序推进

土地征收成片开发，切实维护农民合法权益。编制土地征收成片开发方案，研究制定拟建项目开发时序及年度实施计划，并纳入国民经济和社会发展年度计划有序实施。稳慎推进农村宅基地改革，探索集体建设用地使用方式转型，盘活农村闲置土地和闲置住宅，激发发展活力。持续深化供销合作社综合改革，完善体制机制，拓展服务领域。健全农村金融服务体系，发展农业保险。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

着力抓重点、补短板、强弱项，落实“四个不摘”要求，分类做好脱贫攻坚统筹衔接，建立长短结合、标本兼治、城乡一体的治贫防贫政策体系和长效机制。统筹推进消费扶贫、产业扶贫、就业扶贫，加强易地扶贫搬迁后续帮扶。强化扶志扶智和内生动力激发，加大贫困劳动力就业保障力度，强化扶贫车间、就业信息平台建设和就业技能培训。健全返贫风险及时启动响应机制，精准识别“两户一体”，建立“一户一方案、一人一措施”帮扶台账。探索构建解决相对贫困与乡村振兴有效衔接的政策体系，推动集中式、特惠型全面脱贫政策向常态化、普惠型政策转变。完善相对贫困人口和相对薄弱地区动态管理与帮扶机制，坚持和完善社会力量参与帮扶机制。构建责任清晰、各负其责、执行有力的乡村振兴领导体制，扎实推进机构队伍衔接，对巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴任务重的村继续派驻第一书记和工作队。坚持和

完善社会力量参与帮扶机制，开展“万企联万村”行动。

第七章 夯实发展支撑 构建基础设施新网络

坚持“突出重点、适度超前”原则，加快提升基础设施服务能力，推动新型基础设施建设，补齐交通、水利、能源等传统基础设施短板，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 加快布局新型基础设施

全面推进新型基础设施建设，打造现代信息通信枢纽。按照省市部署，加快5G基站布局，实现城区、乡镇以及园区等行业应用密集地区连续覆盖。开展5G商用网络建设，实施5G智慧城市建设和运营管理。进一步推动农村地区光纤网络全覆盖。全面部署互联网协议第六版（IPv6）。实施“新基建+”行动，支持城市公交设施、建筑等物联网应用和智能化改造。推广物联网、人工智能等信息技术在生产制造流程中应用，建设一批数字化、自动化和智能化程度较高的生产线。建设大数据产业园，推进六安新城国动5G智慧云谷项目。深入实施大数据战略，谋划建立大数据服务中心，建成信息收集站，推动大数据资源开放共享，加强大数据安全保障。引进和培育新基建领域核心企业和人才队伍，夯实新基建发展基础。

第二节 构建立体综合交通体系

积极融入长三角一体化、合肥都市圈交通体系，提升交通枢纽地位，打造多式联运立体交通九大项目、九大公路主动脉、合肥都市圈九条主通道、周边县区九大连接线、九条旅游资源特色路、九条县乡道公路改造、九大物流园、九大项目包、九大连环线，形成一张对外共融互通、对内通达度高的交通互联网，即金安交通规划“九合一”目标。

畅通内部交通网络。推进实施椿大路、李三路（淠东—东桥）和三十铺至潘店两段、潘马路等路段农村道路升级改造工程。合理规划城市交通路线，完善绕区高速环、绕区一级公路环等环线建设。加快推动高等级公路建设，对道路进行扩容改造，提高道路建设标准。改造提升一批特色路，推进昭洪路、华太路（大华山至大裂谷）、木南大道东延等项目建设。完善公交网络，合理增加公交支线，提高线网密度和站点覆盖率，构建中心城区——乡镇——农村三级公交体系。加快公交站场和换乘枢纽建设，完善换乘设施、站台车辆提醒功能。实施 60 座危桥改造工程，持续开展道路“养护工程”和道路安全隐患排查整治工作。

打通对外互联通道。持续提升“三纵六横”九大主动脉，畅通金安区与霍山、舒城、寿县、裕安区联线，推进与裕安区 S330 连接线、马头境内 S325 与寿县 S242 连接线等改造提升项目。加速六安与合肥同城化，构建合肥都市圈 9 条公路主通道体系，推

进望江路自蜀山区运河新城起向西延伸的板块建设。以国家和省、市铁路、高速公路规划为基础，实施立体交通枢纽项目，与市合力推进六安轨道交通 1 号线、新桥机场——六安北城际铁路、沪康高铁六安段等项目，加快推进 G40 四改八、六安南部绕城高速、宣商高速等项目，提升淠淮航道木厂至寿县段航道能级，打造六安港中心作业区，建设通用机场（金安通用机场）。

做好交通运输服务保障。推进站点安全管理和引导服务规范化，加强市区重点场站、商场、旅游景区等窗口地区巡查检查。完善服务区建设。进一步升级城乡物流网络设施水平，开展物流枢纽和综合运输服务站建设。完善金安交通信息指挥中心，对道路实行智能化管理改造。加强道路系统划分，明确公交和机动车用道划分，改善非机动车、步行及残障人士的通行环境。

专栏 13：交通基础设施重点工程及项目

立体交通枢纽 9 大工程：建设 3 条轨道交通（六安轨道交通 1 号线、新桥机场——六安北城际铁路、沪康高铁六安段）、3 条高速（G40 四改八、六安南部绕城高速、S32 宣商高速）、1 条航道 1 个港口作业区（淠淮航道木厂至寿县段、六安港中心作业区）、1 个通用机场（金安通用机场）。

“三纵六横” 9 大交通主动脉工程：“三纵”即一元大道南北延马头至舒城万佛湖大道（含 S325、S242，均为一级路）、G237—S329—南部旅游快速通道、淠河经济带大道—解放路—裕安大道—六安至霍山快速通道等道路建设工程。“六横”即 S325、S437 至新桥大道、G312、S329、S236—S330、G105 等道路建设工程。

合肥都市圈 9 条公路主通道工程：三十铺境内罗管至太平至肥西官亭金桥新区路、三十铺龙凤大道接肥西铭传乡楼塘村路、椿树椿祝路接铭传乡 X042 公路、二黄路黄小店至肥西山南段、S236—肥西山南镇城河新区路。寿春路东延、巢湖路东延、长淮路东延、南山新区金裕大道东延等经开区道路建设工程。

周边三县一区 9 连线工程：与裕安区 S330 连接线、丰源大道连接线，

马头境内 S325 与寿县 S242 接线、翁墩境内吴大路北延、S440 改造、双河至白洋铺河堤路改造、施桥境内草皮塘至舒城张母桥路、毛坦厂境内 G105 连接霍山境内 S333、龙潭河水库连接霍山境内 X001 公路、横塘岗境内张凤路连接霍山但家庙等道路建设工程。

9 条特色路工程：建设昭洪路、华太路（大华山至大裂谷）、西环线南延至东石笋、洞天湖景区连接西环线和洞天湖大道项目、东河冲二天门路、木南大道东延、椿祝路西延、先生店—范庵—南四十铺道路、南四十铺—白塔寺道路。

农村 9 条主线改造升级工程：椿大路、李三路（淠东—东桥）和三十铺至潘店两段、潘马路、东月路、新阳大道至东桥路、百洋铺至埠塔寺公路、老木淠路、中店乡高店—长岭—裕安等道路改造升级工程。

打好 9 大项目包工程：新规划县乡道改造包，拟申报 300 公里；村道路网补充包，拟申报 100 公里；通村部双车道包，拟申报 300 公里；危桥改造包，拟申报 60 座；道路大中修工程包，申报国省道 120 公里、农村道路 200 公里；安防工程包，拟申报 500 公里；服务区网点包 6 个；智慧交通包，建立金安交通信息指挥中心，对道路实行智能化管理改造；乡镇综合客运站场包，拟申报 20 个项目。

9 连环建设工程：形成绕区高速环、绕区一级公路环、北片平原环线、中部果岭环线、南部山区环线以及南部东西两条旅游环线、北部东西两个产业环线。

第三节 完善现代水利网络体系

加强水利基础设施建设，落实灾害防控治理，完善预警机制，建设智慧水利，提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。

完善防洪抗旱减灾体系。加大防洪抗旱减灾基础设施补短板力度。着力加强未达标堤防建设，提升中小河流防洪能力，推进陡涧河、张母桥河、张家店河等重要河流治理。加强治涝工程建设，综合治理淠河洼地，重新布局圩内排水骨干水系，新建齐郢等排涝泵站。推进淠史杭灌区续建配套与现代化改造建设，维修

加固打山渡槽，强化淠东干渠、杭淠分干渠（沟通段）、瓦西干渠等治理。加快中型水闸除险加固建设，拆除重建黄堰闸、长堰闸。大力实施城市排水除涝能力建设，完善城市防洪排涝体系。

提升水安全保障能力。保障全区饮水安全，实施区域多水源互通互济和联网联调，盘活水资源存量、挖掘水资源利用潜力。扩建中心水厂，新建6个中小型水库，加强水资源供给，全面实现城乡供水一体化。强化全区水质检测和监管，逐步取缔收购乡镇民营自来水厂，推进水源地污染整治及林业生态环境保护。全面建设节水型社会，巩固金安区“国家县域节水型社会达标建设示范县”成果，建立节水调水体系。

完善农田水利基础设施建设。建设小型农田水利设施，新建渠道，实施多样承包机制，加强维护和管理，落实农田水利工程责任。完善末级灌排渠系工程建设，采用科学节水设备，推广标准化、机械化灌溉。持续推进农田防洪设施加固工程建设，改善排水功能，不断提高农田防洪减灾能力。

提高涉水事务管理水平。建立健全水利现代化管理机制，深化水利信息化管理技术研究，建立完善信息库，深度融合云计算、大数据、物联网等现代化技术，开展水利信息采集、传输、处理工作。强化水旱灾害监测预报预警，加快完善指挥调度系统。提高水利监管智慧化水平，实现涉水违法案件发现、跟踪、报警自动化。加强水利执法队伍建设，培养专业水利管理人员，加大违法行为处罚力度。

专栏 14：水利基础设施重点工程及项目

河流治理工程：提高防洪标准，按 20 年一遇标准对以下主要河流进行综合治理，陡涧河 13.5km、张母桥河 13km、张家店河 6km、思古潭河 14km、东淝河 8km 及五显河 5km。

低洼易涝区排涝工程：对低洼易涝区排水骨干水系进行综合治理，并按 10 年一遇最大 3 天降雨 3 天排至作物耐淹水深的标准新建排涝站工程。对淝河、丰乐河等洼地进行治理。

水库（水闸）工程：新建东河口等中型水库，推进建设东石笋等小型水库工程。拆除重建黄堰闸和长堰闸等病险水闸工程。

山洪沟治理工程：实施长岭沟、余石嘴沟、东河冲沟等山洪沟治理工程。

灌区续建配套与现代化改造工程：实施淝史杭灌区杭淝分干渠（沟通段）、淝杭干渠、淝东干渠、瓦西干渠及打山渡槽等灌区续建配套与现代化改造工程。

农村饮水工程：增设城北供水站，新增先生店（含南四十铺、祝墩、张店加压站、横塘岗供水站和双九水厂）、东河口镇、毛坦厂镇等水厂水源工程，新增取水泵站、水质净化和消毒设备、管网配套、计量设备、自动化系统、水质化验室等。

水土保持工程：实施张店洪山、东河口太平街、东河口木场岭、中店等小流域综合治理工程。

水资源及河湖管理提升工程：推进节水载体建设，实施水资源监测能力、管理信息化、网络化和自主化提升工程，建立水库、河道、水闸等水情雨情水文监测预警系统；实施张家店河（龙潭河水库至张店段）、金安区淝东干渠（迎宾大道桥至木厂节制闸段）等河段幸福河湖项目。

第四节 优化能源保障网络建设

加快油气储备设施建设，优化电力生产和输送通道布局，大力开发新能源和可再生能源，提升新能源消纳和存储能力，建设智慧能源系统，保障能源安全。

加快推进能源变革。积极开发光伏、太阳能、生物质能等可再生资源，培育发展光伏+储能。提高天然气、电能、热能利用率，逐步降低煤炭在能源消费中的比重，着力建设清洁、安全、绿色、高

效的现代能源体系。鼓励和支持发展氢能分布式能源，加快布局加氢站，继续推进 1MW 分布式氢能综合利用站电网调峰示范项目。充分利用地热资源，开展张家店旅游度假区、望城街道等区域地热资源勘探。鼓励发展热电联产、余热余气余压发电等安全清洁供热体系，中心城区供热无煤化，中心城区以外城镇鼓励发展清洁能源供热。引导绿色消费，推广绿色产品，研究制定氢燃料电池公交车示范运营方案，支持物流园区推广应用氢燃料电池物流车。加大新能源汽车研发和投入，加快充电桩建设和布局。

增强能源供应能力。加强油气基础设施建设，提升油气站储备成品油气能力。完善和补建加油站、加气站，建立油气电合建站。持续推进双层油罐改造工作。严格把关加油站经营资格，加大监管力度，保障油气安全。完善应急调峰储备电源机制，深化电网改造建设，着力提高城区电网供电可靠性和智能化水平，积极推进 220kV 旧变电所建设，全面完成农村电网改造。加快弱电线路整改，构建安全可靠电网。进一步完善城镇天然气管网体系，加快东桥枢纽合建站建设，积极推进天然气利用向农村延伸，鼓励在管道尚未通达区域建设供气站。积极推进工业园区、产业集聚区集中供气。力争达成全区用气便捷、用气安全、用气便宜的目标。

专栏 15：能源基础设施重点项目

加快实施美丽乡村建设示范点弱电线入地项目；施桥 110kV 输变电工程、城郊马头 110kV 输变电工程、城郊椿树 110kV 输变电工程、朱圩 110kV 输变电工程、城郊龙舒 110kV 输变电工程、六安团结 110kV 输变电工程、城郊翁墩 35kV 输变电工程、城郊中店 35kV 输变电工程、城郊金开区城北现代产业园高速路南 35kV 输变电工程、城郊毛坦厂 35kV 输变电工程、城郊金开区城北现代产业园田乐纺织产业园 35kV 输变电工程；六安城郊双
--

墩、红旗、五里桥等地 110 千伏变电站 10 千伏新建工程；城郊南乡等地 110 千伏变电站 10 千伏送出工程；四十铺 108 线与昭庆寺 104 线路、大山寨 107 线与毛坦厂 105 线等线路联络工程；新建加氢站；东桥天然气合建站、金安至叶集至金寨支线、金安—霍邱—颍上天然气支线项目、六安（金安）—舒城—庐江天然气支线项目；中石化、中石油加油站布点项目；金安经济开发区集中供热项目。

第八章 坚持创新驱动 增强转型升级新动力

把创新摆在发展全局的核心位置，加快新旧动能接续转换，以创新链带动产业链发展，着力振兴实体经济，坚持“融合、协调、共享”，进一步优化科技创新环境，提升全区创新能力。

第一节 强化创新平台载体建设

积极对接“四个一”创新主平台和“一室一平台”建设，重点打造六安智谷协同创新平台，围绕重点产业关键技术需求，承接科技成果转移转化。

积极培育协同创新平台。加快高校科研院所重大研发平台建设，聚焦先进装备制造、氢能源及燃料电池、电子信息（芯片）等重点产业领域，引导和支持重点行业、骨干企业联合高校院所建立院士工作站、重点实验室、工程技术研究中心和技术创新中心，开展关键技术联合攻关，共享技术创新成果，到2025年，新成立院士工作站1个，认定省级重点实验室1个，新组建国家级技术创新中心1个、省级技术创新中心2个。构建完善“创业苗圃+孵化器+加速器”全产业孵化链条，依托六安大学科技园积极争创国家级科技企业孵化器。争取与上海、杭州以及合肥等地优质科创资源合作，在高端要素聚集地区设立异地研发机构，实行“政府建设管理、市场化运营”模式，实现研发在飞地，产业化在金安。

提升成果转化转移能力。完善“政产学研用金”六位一体科技成果创新转化机制，培育一批市场化、专业化科技中介服务机构。加强科技成果转化公共信息服务平台建设，优化科技成果发布、在线展会、在线专家咨询与对接等服务，畅通企业科技成果转化供需渠道。抓住长三角共建全球技术交易市场契机，深化科技大市场建设，打造集“展示、交易、服务、共享、交流”五位一体的“创新综合体”。着力搭建“科技创新资源地图”，依托六安以及皖西地区平台载体、仪器设备、服务机构、专家库等科技资源，推动科技资源共享，实现创新资源“一图在手、一目了然”。

专栏 16：科技创新平台重点项目

加快推进六安大学科技园创业创新综合平台及配套项目建设，打造六安大学科技园国家级科技企业孵化器（众创空间）、六安大学科技园国家级小微企业集聚基地、六安大学科技园国家级大学科技园；推进智谷小镇、长三角一体化（合六）科技创新城、滨河创新区综合服务创新创业中心等平台建设。

第二节 加快创新人才引进培育

制定新时期金安人才引进政策，发挥毗邻合肥区位优势 and 优良生态环境优势，柔性引进高端人才、培育本地技术人才，加快汇聚形成一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新型人才队伍，到 2025 年，培养引进高技能人才超过 2000 人。

柔性引进高层次人才。围绕产业链打造人才链，扎实推进各类引才、引智计划，加强人力资本引培力度。加快实施创新人才工程，

强化高层次人才、领军人才和创新团队培育、引进，完善首席科学家制度、科研人员股权激励、柔性引才等政策，大力实施“企业青年人才培养计划”“博士后聚集计划”等。扶持高层次科技人才团队在我区创新创业，争取更多人才团队纳入省重点扶持范畴。到2025年，全区高层次科技人才团队动态发展到3家以上。

加快本土人才培育。加强技师、高级技师培养，鼓励企业同省内知名高校院所及职业技术学院开展联合培养和订单式培养。推动落实“返乡创业人才培育工作”，实施“凤还巢”工程。重点吸引高校毕业生、企业家、农民工等六安籍人才返乡创业，在就业落户、创业扶持、人才吸纳等方面推动本地青年发展，培育创新型企业，开展专题培训、高级研修、赴国外学习考察、代际交流、挂职锻炼等系列活动，提升金安优秀企业家、管理人才综合能力。

第三节 积极培育企业创新主体

强化企业创新主体地位，促进创新要素向企业集聚，发挥大企业引领支撑作用，引导中小企业等创新主体成为技术创新重要发源地，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。

着力培植创新型龙头企业。实施创新型领军企业和科技型企业培育工程，按照打破地域、优化资源配置、相对集中发展、形成规模经济的原则，围绕主导产业、特色产业，集中财力、物力，实施优惠政策，重点培植和扶持规模较大、带动辐射力较强的创

新型龙头企业。进一步提升规上工业企业创新平台覆盖率，支持创新型龙头企业加大关键工艺和平台技术、核心技术研发，助推技术成果转化应用，打造国家级、省市级重点新产品。聚焦“卡脖子”关键核心技术，鼓励企业开展科技重大专项技术攻关，力争在通用航空、氢燃料电池、电子信息等领域取得重大突破。

开展科技型中小企业培育计划。实施“百企领军”“千企竞发”等企业梯度培育计划，形成一批“瞪羚”“独角兽”企业。依托各类科技产业园，引导科技型中小企业走布局集中、产业集聚、土地集约的发展之路，促进科技型中小企业集群式发展。在市场准入、审批许可、招标投标等方面为科技型中小企业营造公平竞争环境。

实施高新技术企业倍增计划。建立高新技术企业培育备选库，分类培育入库企业，在技术创新、创业服务、融资担保等方面给予倾斜支持。灵活采取媒体宣传、座谈交流等多种形式开展宣传工作，提高企业申报高企的积极性、主动性，营造高企发展良好氛围。将高新技术企业培育与“双招双引”、产学研合作有机结合起来，积极引进孵化一批高新技术企业，打造高企培育开源扩展库。到2025年，全区高新技术企业累计达到100家。

第四节 营造优良创新创业环境

着力破解创新创业融资难题，加强财政资金保障，完善科技

金融服务，营造良好的创新创业文化氛围，不断完善创新创业服务体系。

完善科技投入机制。健全以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资金广泛参与的科技投入体系。进一步明确财政科技投入方向，重点支持科技创新服务平台、企业技术创新和成果产业化项目。深化科技经费管理制度改革，加大政府购买服务力度。整合财政科技资金，设立政府创业投资引导基金，支持和鼓励民间资本参与设立创业投资、股权投资等基金，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技创新投融资体系。

强化科技金融深度融合。积极构建以政府机构为主导、科技企业孵化器为骨干、科技金融服务为支撑、科技服务中介为桥梁的“四位一体”科技创新服务体系。深入科技企业和小微企业开展定向服务活动，为企业准确及时申报科技项目、申请银行贷款打好基础、创造条件。加强金融机构联系协作，鼓励建立科技金融专营机构，创新科技金融服务产品，推出创新型融资业务，拓宽企业融资渠道。

健全创新政策体系。以科技创新为核心，以产业升级、技术创新、成果转化、创新平台、人才支撑为抓手，制定有本土特色的科技创新政策。积极落实国家和省、市创新发展相关政策文件，及时出台实施细则和配套政策，实现国家、省、市创新政策无缝对接。不断优化科技创新管理体制机制，建立完善中小微企业创新普惠性奖励制度。

第九章 深化改革开放 拓展国际国内市场新空间

全面加大开放广度和深度，坚持“走出去”和“引进来”，积极融入长三角一体化发展，在更大范围集聚要素资源，在更广领域开展区域合作，全面提升开放型经济水平。

第一节 积极融入长三角一体化发展

紧扣“一体化”和“高质量”两个关键，创新发展思路 and 理念，找准自身发展定位，从“接轨”向“融入”转变，全方位、多领域、深层次对接长三角。全面参与长三角产业分工协作，主动寻求同沪苏浙关联产业和重大企业的合作，打造一批卡不住、拆不散、搬不走的先进制造产业集群，全面构建高质量现代化产业体系。深度对接沪苏浙科创资源，增强产业创新、科技转化等领域合作。支持开发区与沪苏浙开展园区结对共建，创新合作路径和模式，大力发展“飞地经济”，争取建成具有一定规模的省际合作园区。深化教育、医疗卫生等领域合作，积极引进沪苏浙优质资源，提升区域服务能力。深化信用领域合作，探索建立跨区域的信用联合奖惩机制，协同建设“信用长三角”。

第二节 提升招商引资水平

着眼于产业链整合提升和优势集群培育，瞄准世界 500 强企

业、大型央企、行业龙头企业、高成长性企业等重点企业，引进一批科技含量高、带动能力强、市场前景广、税收回报率高的项目。创新招商引资模式，扩大利用外资规模，有效提升我区知名度。

积极推进产业招商。围绕国家、省、市产业政策导向，精准化、常态化对接合肥都市圈、长三角地区东部沿海地区产业项目。拓宽政府、园区及市场主体对接渠道，围绕主导产业发展需求，以金安经济开发区、城北创新区、南山新区等为载体，积极承接、大力引进产业层次高、集聚能力强、带动效应大、延伸配套好的支柱型和横向协作配套项目，实现与合肥都市圈及长三角地区产业协同协作发展。

创新招商引资模式。积极推动政府招商与专业化招商相结合，提升招商综合水平。制定飞地经济、产业联盟、异地招商政策措施，探索产业基金招商、园区合作共建、第三方产业新城、联合资本招商、成果孵化转化等新模式，推进招商引资由单向承接向双方互动发展转变，实现招商引资规模、质量、效益同步提高。开展市场化招商，与高端中介机构、国内知名投资咨询公司合作，通过“政府主导、企业运作、合作共赢”模式，以专业机构、专业队伍开展招商引资工作，努力引进一批具有较强扩张和裂变能力的特色型、科技型、创业型企业。健全招商工作动态考评机制，强化考核指标导向，增强考核督查实效，传导压力督促走出去、真招商、招真商。落实招商引资奖励措施，制定容错纠

错实施办法，激发招商队伍活力。

扩大利用外资规模。认真落实《外商投资法》及配套法规，落实省委省政府稳外资“10条”、外资开放“20条”。大力开展境外招商活动，引进外资企业，拓展“一带一路”沿线市场。积极筹备组织参加世界制造业大会、世博会等重大展会活动，推进签约项目落地。拓宽利用外资领域，积极承接国际服务业转移，促进利用外资稳中提质。“十四五”期间，外商直接投资年均增长7%。

第三节 积极推动“走出去”

积极参与“一带一路”建设，推动我区优势产业与国际产业分工。鼓励行业骨干企业到境外建设生产、加工、组装基地，主攻亚洲国家和非洲国家，拓展与中东欧、南太平洋、欧美等国家的国际产能合作。支持农业龙头企业“走出去”，到境外建设农产品种养加工基地和现代农业示范园区。支持企业开展对外承包工程劳务合作，鼓励企业参与国家和省重大产能国际合作项目建设。支持物流企业在航空货运枢纽机场、中欧班列沿线布局建设综合物流园区、保税仓、电商海外仓，开展境外集疏业务。努力扩大对外贸易规模，优化出口商品结构，拓展外贸新领域。鼓励本地企业通过绿地投资、并购投资、证券投资、联合投资等多种方式到境外开展投资，深度开展国际合作，健全贸易摩擦应对机制，保障企业合法权益。

第四节 着力释放改革红利

深化重点领域和关键环节改革，着力优化营商环境，推进政府职能转变，充分发挥市场决定性作用，激发经济社会发展新活力。

持续优化营商环境。持续深化“放管服”改革，进一步简政放权，减少审批事项和审批环节，坚持“四送一服”常态化，做深做实“千名干部进万企”。依托“皖事通办”平台，用好7×24小时政务服务地图，及时便捷提供全覆盖、精准化、个性化、智慧化服务。深化“一网一门一次”改革，推行线上线下联动办理，推进政务服务事项异地可办、全网通办。大力发展民营经济，严格落实国家各项减税降费政策，清理和规范涉企行政事业性收费，减轻企业负担。实施行业准入负面清单管理，推动“非禁即入”普遍落实，保障各类市场主体平等获取生产要素和政策支持，营造宽松平等的准入环境。完善“双随机、一公开”监管举措，健全市场监管信息平台 and 行政执法规范体系，构建全社会共同参与的市场监管格局。强化政务公开，全面推进政务诚信、商务诚信建设，完善信用信息公共服务平台，建立守信激励和失信惩戒机制。实施区域评估，开展园区“标准地”改革。

加快转变政府职能。进一步厘清政府权责，健全区、乡镇政府和部门权力清单及责任清单制度，构建政府权力、责任事项、追责情形“三位一体”的权责体系，建设高效服务型政府。积极

构建“互联网+”政务服务，推动政府内部信息整合公开、社会信息资源开放共享。加强调查研究，提高决策科学化、民主化水平，强化政策实施效果评估。认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深化廉政风险防控，健全行政审批、工程建设、公共资源交易等重点领域监管机制，强化对权力运行的制约和监督。

深化重点领域改革。深化国资国企改革，做强做优做大国有资本和国有企业，规范国有资产管理。推进投融资和金融改革，推动政府融资平台公司转型发展，组建现代化投资公司、实业投资集团，增强平台可持续运营能力。深化财税体制改革，清理规范税收优惠政策，健全社会协税护税机制，继续推进“营改增”工作。深化财政体制改革，完善财政政府预算体系，建立跨年度预算平衡机制，改善年度预算控制方式，强化中期财政规划管理。鼓励社会资本参与基础设施和公共服务项目建设。

第十章 践行“两山”理念 建设生态文明新家园

践行绿水青山就是金山银山绿色发展之路，加强生态保护和修复，落实生态环境公益诉讼制度和生态环境损害赔偿制度，坚持资源开发与节约并重，全面提高资源利用效率，形成绿色生产生活方式，争创国家级生态文明建设示范区。

第一节 持续改善生态环境质量

以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，持续开展蓝天、碧水、净土保卫战，确保大气、水环境和土壤等环境质量不断改善。

改善大气环境质量。深入推进大气污染防治“五个专项行动”，加强能源、工业、交通、建设、农业、生活等重点领域整治，强化与周边地区联防联控，推进PM2.5年均浓度持续下降。继续落实大气污染防治行动计划，以重点行业、企业污染控制为核心，严格控制二氧化硫、氮氧化物、工业烟尘、粉尘排放，加强工业烟尘粉尘、氮氧化物、VOCS的污染防治，推广使用电动汽车等节能环保型车辆。到2025年，空气质量优良天数比率大于80%。

加强水生态环境保护。建立健全饮用水水源地管理档案，实施饮用水源地保护专项行动。加快污水处理设施及配套管网建设运转进度，治理城镇生活污水，提高污水管网收集率，加快乡镇

污水处理厂委托运营工作进度，继续推进排污许可证核发工作。重点实施生态功能区修复、泲河城区段、泲东干渠综合治理和巢湖流域面源污染治理等重点项目，严防区域水环境污染和生态恶化。压实“河长制”，严格落实责任，全面开展河道治理和水生态保护工作。

强化土壤污染防治。深入实施土壤污染防治行动。聚焦农田保护区农药污染、工业用地重金属和持久性有机污染等领域，强化管控力度。推广有机肥替代化肥、绿色防控替代化学防控，建立病死畜禽无害化处理中心。加快推进固体废弃物处置，健全完善固废末端处置设施，实现固体废弃物全收集、全处理。严格实施医疗废弃物集中处置，加强化学品、重金属污染治理。加大城乡生活垃圾转运系统和处理设施建设力度，谋划建设垃圾填埋场，配套分拣厂，推进生活垃圾处理向无害化、减量化、资源化发展。

第二节 构建绿色和谐生态系统

持续推进山水林田湖草生态保护修复工程。培育和保护森林生态系统，推深做实林长制改革，实施国土绿化、森林抚育、资源管护等林长制“五绿”工程，加快林长制信息化平台建设。持续实施“林荫工程”，加快沿河滩地造林和道路、河渠、集镇村庄、宜林荒地开垦地绿化及农村“四旁”隙地绿化，注重乡土树种培育。完善森林生态效益补偿机制。保护和修复湿地与河湖生态系

统，加强湖泊水库和饮用水源地生态环境保护，建设沿渭河等重要湿地水域生态功能保护区。加强重点水土流失区治理，实施生态清洁小流域建设，开展农村水系综合整治，保障河湖生态水量，增强水体自净能力。加大生物多样性保护投入，建设物种种群及其栖息地恢复示范工程。实施生物多样性保护战略与行动计划。科学划定自然保护地功能区，编制自然保护地详细规划，完善自然保护地建设和管理体制，提升自然保护地管护水平。

第三节 全面提高资源利用效率

推进资源全面节约和循环利用，降低能耗、水耗、物耗等，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，实现生产系统和生活系统循环链接。

推进节能减排。严格执行项目引进准入条件，杜绝高污染、高耗能企业落户。开展重点用能单位节能低碳行动，鼓励企业加大节能减排技术改造和技术创新投入，坚决关闭不符合国家产业政策、排污无法达标企业，淘汰落后生产工艺。严格执行建筑节能标准，加快推进既有建筑节能和供热计量改造，大力推广可再生能源在建筑上的应用。推广节能与新能源交通运输装备。

加强资源节约。节约集约利用水、土地、矿产等资源，加强全过程管理，大幅降低资源消耗强度。抑制不合理用水需求，推广高效节水技术和产品，推广再生水循环利用，推进企业节水改

造。强化国土空间规划管控、市场调节、标准控制和考核监管，严格土地用途管制，合理规划土地资源，推广应用节地技术和模式，促进自然资源节约集约利用。加大黄砂、机制砂、石料开发利用和管理力度，合理利用淠河流域黄砂资源，推进施桥、东河口等乡镇石料生产和加工产业发展。

发展循环经济。构建绿色循环发展体系，全面推行循环型生产方式，推动企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合。积极推广农业资源循环利用模式，建设茶叶、蔬菜、生态养殖、水产养殖循环经济示范园，促进太阳能、农村沼气等可再生能源利用。完善再生资源回收体系，开发利用“城市矿产”，推进农林废弃物及建筑垃圾、餐厨废弃物资源化利用，开发再制造和再生利用产品，鼓励纺织品、汽车轮胎等废旧物品回收利用。

第四节 加快推动绿色低碳发展

将生态文明建设融入经济社会建设各个方面，着力将绿色生态资源转化为经济资源，牢固树立生态观念，形成绿色低碳生产生活方式。

加快形成绿色生产方式。加快推动生产方式绿色化，构建科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业结构和生产方式，实现绿色循环低碳发展。加快发展绿色产业，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，大幅提高经

济绿色化程度，培育壮大市场主体，全面拓展产业发展空间。以激发绿色技术市场需求为突破口，加快构建绿色技术创新体系。加速传统产业绿色化改造，全面推行清洁生产，深入开展绿色制造业体系建设。加快构建绿色金融制度体系，推进绿色产业与绿色金融深度融合。

倡导绿色生活和消费理念。结合生态文明示范区建设，培育生态文明社会新风尚，开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行等行动。积极推进垃圾分类落到实处，实现全区生活垃圾分类全覆盖，基本建成生活垃圾处理系统。倡导低碳生活方式，强化生态保护与资源节约意识，建立多渠道、多元化、多媒介的宣传方式，充分运用社会新兴传播媒介，加强生态消费、绿色消费理念宣传。

专栏 17：生态文明建设重点工程及项目

实施乡镇污水处理厂提标改造及支管网建设、巢湖流域上游优质水源补给地金安区水环境综合治理、粪污资源化整体推进、淠河右岸生态农业示范区（湿地公园）等项目；加快推进乡村绿化美化工程、农村水环境治理工程、林荫工程巩固提升工程、龙穴山生态修复工程等。

第十一章 增进民生福祉 形成共建共治共享新局面

持续改善民生，不断健全就业、教育、医疗、养老和社会保障体系，提高文化软实力，构建城乡区域统一的基本公共服务制度，推进公共服务均衡优质化发展。加强社会治理体系和制度建设，使发展成果更多更公平惠及全体人民，不断满足人民日益增长的美好生活需要。

第一节 强化就业优先政策

进一步扩大就业规模，保障重点人群就业创业，大力支持群众灵活就业，积极搭建就业创业新平台，完善就业促进政策，维护劳动者权益，全方位提高就业服务群众满意度。

促进重点人群就业创业。统筹做好高校毕业生、农民工、下岗失业人员、退役军人、低收入人群等重点群体就业，积极推进创业带动就业工作。实施高校毕业生就业促进计划和基层成长计划，推进青年见习计划和就业启航计划。建立退役军人高质量就业创业服务体系。促进返乡入乡创业高质量发展，摸底排查返乡农民工就业创业意愿，争创省级农民工返乡创业示范园。支持中小企业发展，扩大就业。积极开发公益性岗位，加大就业困难人员帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭动态“清零”。力争“十四五”期间，全区新增就业达2.65万人以上，城镇登记失

业率控制在 4.5%以内。

实施灵活就业激励计划。降低灵活就业门槛，鼓励“数字经济”、“零工经济”发展。打造大型灵活用工互联网平台，支持互联网企业建立各类增值应用开发平台、共享用工平台、灵活就业保障平台。完善灵活就业保障制度，支持新业态新模式健康发展。大力发展微经济，鼓励“副业创新”，着力激发各类主体创新动力和创造活力。

健全公共就业创业服务体系。完善基层公共创业就业服务平台，推进全区人力资源市场信息化建设，设立乡镇（街道）和村人力资源保障服务机构，推广“互联网+就业服务”新模式。加强就业形势监测分析研判，健全就业需求调查和失业监测预警机制。健全劳动关系协调机制，保障劳动者待遇和权益。加大创业孵化基地建设力度，建设一批公共实训基地、大学生创业园等创业孵化平台。强化职业技能培训，发展集中培训、弹性培训、上门培训等多种培训方式，全方位提升人力资本质量和劳动者就业创业能力。力争“十四五”期间，职业技能培训达到 1.8 万人。

第二节 建设高质量教育体系

坚持把立德树人作为教育的根本任务，深化教育体制改革，实施德育铸魂、智育提质、体教融合、美育熏陶、劳动促进“五育并举”行动，提升教育软硬件水平，推进教育资源优质均衡发展

展，建设智慧校园，提高教育质量。

完善现代教育体系。积极推进学前教育优质普惠发展，加快公办幼儿园建设步伐，认定一批普惠性民办幼儿园，形成公办民办并举的城乡一体化学前教育体系。抓好义务教育标准化建设，构建优质均衡的义务教育体系，扩大学校学位供给，解决“大班额”问题。完善中小学学校基础设施建设，完成义务教育薄弱学校改造任务。认真落实进城务工人员随迁子女就学“两为主”“两纳入”和“三个一样”政策。优化乡村义务教育资源配置，打造具有较高标准的乡镇寄宿制中心学校，按程序逐步撤并“小微”学校。积极推动普通高中教育多样特色发展，巩固毛坦厂中学办学质量和社会影响力。充分发挥毛坦厂中学品牌和管理优势，积极探索集团化办学模式，促使集团内成员学校加快发展。支持和规范民办教育发展。规范职业院校管理，改善职业学校办学条件，提高职业学校办学质量，鼓励校企合作，优化职业教育专业结构，探寻普职协调发展新路径，建立普通高中和中等职业教育融通合作机制。鼓励和支持国内外高等院校在我区设立分校，提升高等教育水平。加快构建全民终身学习教育体系，加强成人教育与老龄教育，积极营造全民终身学习良好氛围。健全特殊教育体系，支持和重视特殊教育，完善特殊教育保障机制，提升特殊教育发展水平。到2025年，学前三年毛入园率达到100%，普惠性幼儿园覆盖率达到90%，初中三年巩固率达到95%以上，全区职普比达省定标准47:53，进城务工人员子女在公办学校就读

率 90%以上，留守儿童得到关爱率 100%，因贫失学率 0%，残疾儿童入学率 95%以上。

提升教育教学质量。发挥公办幼儿园在区域内示范引领作用，克服和纠正幼儿园“小学化”倾向，推动保教质量提升。全面深化素质教育，继续实施素质教育提升工程。实施体育固本与美育提升行动，强化劳动实践教育。全面实施课堂教学改革、考试招生制度改革和综合素质评价改革，创新全科、全员、全程育人模式，培养德智体美劳全面发展的新时代社会主义建设者和接班人。加强教育管理干部、班主任和教师队伍建设，建立教师补充机制，加强考核考评，加大培训力度，推进中小学教师编制管理改革和职称制度改革，提升校长办学治校能力，增强干部教育、班主任管理能力，不断提高教师专业素质。加强幼教队伍建设。强化教师待遇保障。

加快推进教育现代化。落实现代学校管理制度，逐步建立、完善学校章程，提高学校依法办学水平，保障学校办学自主权，实行“一校一规划”，明确学校发展愿景，建立各项管理机制，彰显学校特色，增强办学活力。学校依法治校，教师依规执教，基本实现教育治理法治化、制度化和规范化。聚焦智慧学校建设、信息技术与教学管理融合、校园网络安全保障等领域，提升教育信息化水平。以教育信息化助力精准备课和有效课堂，提升课堂效率和教学效果；提高智慧管理能力，创新智慧管理方式，实现教育管理智能化。

专栏 18：教育发展重点项目

优质普惠学前教育资源扩容建设：新建、改扩建幼儿园 35 个，到 2025 年，普惠性幼儿园覆盖率超过 82.5%，不断提高公办园在园幼儿占比。

义务教育学校建设：主城区规划新建九年一贯制学校 1 所，新建小学 3 所，扩建小学（丰安小学）1 所；金安经济开发区（三十铺镇）规划新建九年一贯制学校 3 所，新建小学 2 所；南山新区（中店乡）规划新建初中 1 所、九年一贯制学校 1 所、改扩建九年一贯制学校（现汪神学校）1 所，新建小学 1 所；城北创新区（城北乡）改扩建（现城北中学）完全中学 1 所，新建小学 1 所；毛坦厂镇新建初中 1 所（毛坦厂中学初中部）；新建农村学校教师周转宿舍 976 套。

普通高中及职业教育建设：改扩建普通高中及职业学校 3 所。

教育信息化、智慧化校园建设：推进学校智慧软硬件、校园网标准化、班级多媒体远程教学设备、计算机云教室等建设。

第三节 推进健康金安建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主方针，完善医疗卫生健康保障，优化健康服务，大力发展体育事业，倡导全民健身运动，提高居民健康素养水平。

提高医疗卫生服务能力。深化医药卫生体制改革，实行医疗、医保、医药联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医疗管理制度。提升区级医院综合水平，构建以“1+1+2”为组织框架的紧密型区域医共体，成立区公立医院管理委员会、组建区医共体集团，设立两个牵头医院医共体，力争 2025 年区内就诊率提高到 80%左右，基层医疗卫生首诊比例提高到 65%。加强重点专科建设，建设一批高质量、有特色的优势学科。加强基层医院机构建设，选取城北乡卫生院、三十铺镇中心院、张店镇中心卫生

院作为区域医疗卫生中心，增强乡镇卫生院配置，优化社区卫生服务体系，强化基层医疗卫生绩效考核。完善村卫生室标准化建设，深化乡村一体化管理。持续巩固完善基本药物制度，严格执行药品集中采购制度。鼓励和支持民营医院、民营诊所、第三方独立医疗服务机构、健康管理机构的发展。规范发展“互联网+医疗健康”服务，推广在线医疗、远程医疗。推进医院人事薪酬制度改革，加强与省、市及长三角地区重要医疗卫生机构互动，采取合作办院、设立分院等方式引入优质医疗资源和人才资源。

完善公共卫生服务体系建设。加强卫生应急体系和疾病防控体系建设，完善疾病预防控制中心基础设施建设，建立预警机制。统筹推进传染病、重大疾病、职业病危害防治，推进医防协同创新。构建“1+5+N”重大疫情分级分层分流医疗救治体系，提升突发公共卫生应急处置能力。利用基本公共卫生服务“两卡制”，实现“服务可验证”“服务可量化”。积极发展中医药服务，充分发挥中医药防病治病优势作用和治未病服务能力，加快中医馆建设，到2025年实现乡镇卫生院（社区卫生服务中心）中医馆全覆盖。加强生命全周期管理，做细做实家庭医生签约服务，完善家庭医生签约APP，做好在线签约、在线履约、履约提醒、服务评价。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康，打造“生育—预防—治疗—康复—护理—养老—临终关怀”全生命周期健康服务链。开展爱国卫生运动，发展卫生健康产业，促进全区人民养成文明健康生活方式。

广泛开展全民健身运动。实施全民健身计划，完善“三馆一中心”等体育基础设施建设，推动健身场所向公众免费开放，力争人均体育场地面积不少于2.5平方米，实现城镇社区“15分钟健身圈”全覆盖。深化体教融合，着力提高青少年身体素质。按照“统筹规划、区块联动、聚集发展、重点培育”的要求，引进运动健康特色理念，打造融合体育、旅游、文化、健康、养老五大幸福产业的特色体育服务产业体系。传承和发展民族民间体育，引导广场舞等活动健康有序开展，广泛开展形式多样的群众性体育活动。积极开展马拉松、球类运动、攀岩、竞走等大型群众性体育赛事。强化健康教育，推进健康生活方式干预项目，为促进健康示范区创建打好基础。

专栏 19：医疗卫生健康事业发展重点工程及项目

区级医院提升工程：创建金安区妇幼保健院为三级甲等专科医院，创建六安市第四人民医院为三级甲等综合医院，六安市儿童医院投入使用并达到二级甲等专科标准，加快实施金安区人民医院（金安区中医院）及医疗康复综合楼、金安区卫生中心、金安区职业病防治医院项目。

基层医疗机构建设工程：整合三十铺镇中心卫生院和东部医疗资源设立金安第一人民医院，建设木厂、施桥、张店三个区域医疗中心，各中心建设面积不低于10000m²，开放床位100—150张，达到二级医院标准，完成毛坦厂镇、孙岗镇、先生店乡、东河口乡、双河镇、中店乡、马头镇、城北乡等8个乡镇卫生院新建工作。

公共卫生体系建设工程：新建20000m²区级公共应急中心。其中区疾控中心10000m²，区卫生监督所3000m²，应急物资储备中心2000m²，公共卫生培训中心5000m²。

村卫生室建设工程：抓住村卫生室建设作为民生工程机遇，使全区289个村卫生室达标。

智慧医疗建设工程：建设区域卫生机构管理信息化平台。

全民健康提升工程：推进金安区体育场馆及全民健身活动中心等建设。

第四节 完善养老托育服务体系

着力提升养老托育服务能力，积极应对人口老龄化，促进人口长期均衡发展，创新养老托育服务模式，规范养老托育行业发展，构建人民满意的养老托育服务体系。

健全社会养老服务体系。大力支持社会力量兴办养老机构，丰富养老服务业态，引导养老服务资源向基层下沉。改造现有养老机构，增加养老床位供给，到 2025 年，全区养老床位总数达到 1 万张。健全以养老服务企业和社会组织为主体、社区为纽带、满足老年人各种服务需求的社区居家养老服务网络。实现城市社区康养中心全覆盖，大力提倡互助式养老，积极创办村“两委”合作化养老。着力完善低保、三无、孤寡等特殊困难老人居家适老化改造，织密居家养老服务网。新建特困供养照料中心，加强护理能力建设。加快发展“家政+养老”“医疗+养老”等多种养老模式，积极发展智慧养老，提高养老服务水平。建设区级养老服务指导中心，培养养老服务人才，加大对社会养老机构的监管力度。

大力发展普惠托育。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。支持社会力量发展普惠托育服务，围绕“政府引导、多方参与、社会运营、普惠可及”，深入开展政企合作，规划建设具备指导功能的示范性托育服务机构。促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展，加大托育机构补贴力度，优先支持普惠性婴幼

儿照护服务机构，每年至少建成 1 个普惠性托育服务机构。支持用人单位在工作场所为职工提供托育服务。大力推广线上托育、早教等创新模式，推动线上管理和线下服务相结合。加大婴幼儿从业人员培训和监管，加速托育行业规范化发展。

专栏 20：养老服务重点项目

养老服务指导中心、失能失智特困供养人员照护中心、特困供养机构护理能力提升改造项目、金安区三十镇养老公寓、望城街道敬老院、金安区翁墩乡敬老院建设项目、六安国际康养社区项目、城乡公益性公墓、中医院和孙岗镇中心卫生院医养结合项目。

第五节 推动文化事业繁荣发展

加强社会主义精神文明建设和诚信文化教育，大力弘扬优秀传统文化，建立各级公共文化机构，健全现代公共文化体系，充分发挥文化引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用，凝聚新阶段建设美好金安的强大正能量。

提升社会文明程度。加强思想文化阵地建设，推动基层党组织、基层单位、农村社区有针对性地加强群众思想政治教育工作。大力加强社会主义核心价值观教育，深入开展“践行核心价值·打造好人六安”主题实践活动，充分发挥道德模范引领作用，培育见贤思齐、崇德向善、德行天下的良好风尚。常态化开展志愿服务关爱行动，健全志愿服务体系。加强社会诚信建设，以培育诚信文化为重点，建立健全征信系统。充分发挥“一约四会”作用，大力推进农村地区移风易俗，深化文明村镇创建活动，提高区级

及以上文明村和文明乡镇占比。

加强历史文化遗产保护。加强历史文化遗产保护，做好明清老街、刘大圩庄园、昭庆寺等保护和修复，积极申创国家级、省级文物保护单位和历史文化街区、名镇、传统村落。加强非物质文化遗产传承和保护，加大项目保护单位和代表性传承人管理力度，打造非遗特色品牌，做好非遗宣传展示。深入挖掘传统文化，推动庐剧等地方特色戏曲传承与发展。实施红色资源保护利用工程，推进大别山革命老区文物保护，积极申报国家和省有关大别山革命文物保护利用工程项目，确保现存革命遗址得到保护、达标晋级、永续利用。充分发挥大别山革命烈士纪念园、皖西博物馆、张家店战役纪念馆、张家店战役指挥部，朱蕴山纪念馆等红色资源丰富的优势，提升陈展能力，争创省级爱国主义教育示范基地，扩大爱国主义教育基地影响。

健全现代公共文化服务体系。完善区级图书馆、文化馆总分馆制，发挥区级公共文化机构辐射作用，更好地实现区、乡（镇）、村（社区）公共文化设施互联互通、资源共享。实施文化惠民工程，支持文化活动室、图书阅览室、数字资源室等免费开放。搭建文化艺术展示交流平台，创建和发展金安群众文化品牌，支持六安市金安黄梅戏演艺有限公司开展送戏下乡、送戏进社区活动，鼓励创作优秀剧目，讲好“金安故事”。广泛开展群众文化活动，完善群众文艺扶持机制。组织文化志愿者到社区开展文化服务活动，推动文化服务向社区延伸。组织实施基层数字文化互联互通

等项目，打通公共文化服务“最后一公里”。推动文化市场转型升级，活跃繁荣文化市场，加强文化市场监管。

专栏 21：文化事业发展重点项目

金安区三馆一中心（区图书馆、文化馆、档案馆和全民健身中心）建设项目、张家店战役纪念馆修缮项目、马政文化园二期建设项目、皋陶文创园建设项目。

第六节 构建多层次社会保障体系

以全覆盖、保基本、多层次、可持续为导向，强化社会保险兜底功能，完善社会救助制度，增加居民收入，以增强公平性、适应性、流动性为重点，促进城乡基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。

完善社会保险体系。坚持应保尽保原则，继续实施全民参保计划。完善基本医疗保险制度和大病保险政策，扩大医保覆盖面，强化大病兜底保障，推动医保异地结算方式改革。发展补充医疗保险和商业健康保险，鼓励和支持商业保险机构参与医保经办。统筹推进失业工伤生育保险，维护劳动者社会保障权益。加强社会保险费征缴和基金监管，积极应对风险预警。科学编制社会保障基金收支预算，加强预算执行监督，确保基金运行安全平稳。积极发展职业年金、企业年金。鼓励灵活就业人员、新业态人员自觉参保。做好各类参保人群跨险种跨统筹范围转移接续，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。进一步统筹数据资源管理，

将行业专网与政务服务网深度融合，实现大数据共享，推进社会保障公共服务标准化、规范化，实现社会保障一站式服务、一窗口办理、一单制结算。

建立新型社会救助体系。健全完善以基本生活救助为基础、专项救助为支撑、急难救助为辅助、社会力量参与为补充的分层分类梯度救助制度体系。稳步提高最低生活保障标准，适度扩大低保对象覆盖面，推进建立基本生活救助标准科学动态调整机制。完善住房保障体系，推动保障性租赁住房建设。健全完善“现金+实物+服务”社会救助模式。加强对留守儿童、孤儿、残疾人、高龄困难老人等特殊困难群体关注，通过政府购买等方式提供必要照料。加大困境妇女援助，落实男女平等国策，促进妇女全面发展。加强专业社会介入服务，发展新型社会救助服务模式，提供心理辅导、就业指导、技能培训、创业支持、法律援助等积极性救助服务，多途径提升救助对象自我发展能力。健全和推进灾害、医疗、教育等专项救助，大力发展社会福利、慈善、残疾人和红十字事业，鼓励社会力量参与社会救助。健全区、乡、村三级衔接互通的社会救助网络，规范社会救助“一门受理、协同办理”机制，构建制度衔接、资源统筹、部门联动、信息共享的综合救助格局。

多渠道促进城乡居民增收。创新实施中等收入群体倍增工程，激发增长新动能。构建城乡居民收入稳定增长长效机制，健全机关事业单位工作人员工资正常调整机制，完善居民最低工资

保障制度，持续提升低收入者收入。鼓励劳动者自主创业、合伙创业，提升经营性和工资性收入。创新和丰富金融产品，强化金融信用环境建设，提高城乡居民财产性收入。重视农民增收难题，大力发展富民乡村产业，培育壮大村集体经济，通过保底分红、股份合作、利润返还、提供就业等多种形式，让农民合理分享全产业链增值收益。努力实现农民充分就业，推动农民工就地就业创业，增加农民工资性收入。合理调节过高收入，取缔非法收入。力争到 2025 年，城镇、农村人均可支配收入增速分别达 8%和 9%。

专栏 22：社会保障重点项目

实施城北派出所综合办公楼建设工程、东城小区三期安置房建设项目、兴北佳苑安置小区建设项目、三十铺安置小区一期剩余建设工程，做好房屋征收及拆迁工作。实施三里桥街道联丰家园、三里桥街道明都北苑、三里桥街道状元楼、三里桥街道功成铭居、东市街道淠工南区、东市街道长江生活小区、望城街道东苑小区、三十铺镇六安东城农特品大市场、三十铺镇凤凰园等老旧小区改造项目。

第七节 提升社会治理现代化水平

完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，创新社会管理模式，提高社会治理智能化水平。

推进和提升法治建设。大力建设法治政府，着力提升政府依法履职能力。加强对执法人员特别是基层行政执法人员培训、指导和考核，健全法律顾问制度，提高法律法规执行和政策措施实施规范化水平。建立健全重大决策合法性审查机制、跟踪反馈制度及责任追究制度。着力加强行政权力制约监督，健全政府内部

监督机制。完善基层民主协商制度，健全社会和公众参与机制，依法保障居民知情权、参与权、表达权和监督权，完善公众参与社会治理的制度化渠道。健全法律援助制度和司法救助体系。积极运用新媒体开展法治宣传教育，推进社会法治文化培育，强化群众法治观念，提高群众法律素质。建设完备的公共法律服务体系，推动法律服务更好地惠及人民群众。

加强和创新社会治理。加强社会治理队伍建设，发挥基层党组织战斗堡垒作用、群团组织和社会组织作用，增强社会各方参与社会治理能力和活力。强化为民服务理念，逐步推广“三社联动”，稳步推进乡镇（街道）社会工作服务站建设，完善社区协商工作机制。在基层治理方式上突出重心下移，推动城乡治理重心和配套资源向乡镇（街道）、村（社区）下沉。完善基层治理网络体系，推行“网格化管理、组团式服务”，全面规范镇（街道）社会服务管理中心和基层综治平台建设，加强基层服务和管理力量。建立社区数字化信息平台，整合辖区内数据，加强居民小区智能化建设改造，实行智能化管理，打造“智慧社区”。

第十二章 防范重大风险 筑牢安全发展新防线

以防范化解重大安全风险为首要任务，部署落实重要安全事项、研究解决重大安全问题，深入落实省委防范化解重大风险“1+9+N”方案体系，全方位防控各领域重大风险，保障人民生命财产安全。

第一节 强化重点领域安全保障

开展产业竞争力调查和评价，提高产业体系抗冲击能力。坚守耕地红线和永久基本农田控制线，严格落实粮食安全责任制，确保粮油供应不脱销、不断档，构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系。完善能源储备体系，保障能源供应。强化生物安全保护。加强食品药品安全监管，开展食品安全放心工程攻坚行动，完善食品药品质量安全追溯体系。提高防御基础设施建设工程标准，增强抵御洪涝干旱、地质灾害、森林火灾等自然灾害能力。确保生态安全，防范生态风险。健全金融监管制度，推动地方金融领域“7+4”类机构规范运营，加强非法集资、“套路贷”、金融诈骗等各类金融乱象风险防范处置，提高社会各界金融领域风险防范意识。强化信息安全网络数据保护，全力预防和遏制电信网络诈骗案件的发生，加大打击力度，加强网络安全宣传和督查管理，健全网络安全防护体系。

第二节 完善公共安全体系

深入开展平安村（社区）、平安边界、平安学校、平安医院、平安家庭等基层平安创建活动，推动“平安金安”建设，加强公共安全和应急保障能力建设。完善信访制度，畅通民众诉求表达渠道，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。推进城乡基础设施消隐改造。扎实开展安全生产专项整治三年行动，完善和落实安全生产责任制，持续推进打非治违、隐患排查、挂牌督办等工作，进一步预防和杜绝较大安全生产事故发生。加强治安重点地区和突出问题整改排查，持续开展扫黑除恶，严厉打击暴力及黄赌毒犯罪，加强社会治安防控体系建设，不断增强人民群众安全感。提高公共安全管理信息化建设水平，加强网络舆情监测与反应能力。

第三节 提高综合应急能力

完善预警监测机制，开展应急演练，发展巨灾保险，提高应对突发重大公共安全事件能力。建立统一的应急物资保障体系，加强物资储备，打造应急物流体系。推动应急队伍建设，抓好企事业单位专兼职应急队伍建设，大力发展志愿者队伍，加大对民间应急救援队伍的引导和扶持力度，切实增强各类队伍应急处置能力。扎实提升应急避难场所建设，统筹推进区应急综合指挥平台建设，提高统筹规划、信息共享、资源调度能力，提升公共应急服务水平。

第十三章 加强制度保障 凝心聚力描绘宏伟新蓝图

实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，加强统筹协调，强化责任落实，健全规划实施保障体系，全面开展各项工作，推进“十四五”规划落地生根。

第一节 坚持和加强党的领导

充分发挥党总揽全局、协调各方的核心作用，全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，把党的领导落实到“十四五”规划实施的各领域和全过程。加强党的组织建设，提升干部队伍建设水平，强化基层党组织整体功能。加强党的作风建设，完善监督体系，强化力量，完善机制，压实责任，狠抓落实，逐项细化落实措施，扎扎实实干出成效。

第二节 健全规划实施机制

充分发挥规划领导小组作用，统筹规划实施。科学分解落实各项规划任务目标，明确责任主体，完善制定实施方案，提出年度实施任务并编制年度计划。各级各部门需按照职责分工，围绕《纲要》确定的战略、目标和任务制定相应实施细则，并纳入年度计划和目标管理，切实做到责任到位、任务到位、措施到位。

突出全局统筹，加强“多规合一”工作开展与实施，做好国土空间规划与国民经济和社会发展规划之间的衔接、各专项规划与总体规划的协调，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上指向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，形成定位清晰、功能互补、高效衔接的规划体系。

第三节 强化重大项目支撑

坚持“投资为纲、项目为王”理念，围绕战略性新兴产业、现代服务业、生态环保、基础设施等重点领域，结合国家重大工程、省“大、新、专”项目等政策动向，招商签约、落地开工、建设竣工、谋划储备一批支撑性、带动性强的项目。建立开工一批、建设一批、竣工一批、储备一批的年度项目滚动机制，动态更新“十四五”重点项目库。研究制定规划实施财政、金融、投资、产业、土地、人才、环保等相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。继续深化重大项目领导联系和联席会议制度，做好项目重点环节服务协调工作，落实“四督四保”推进机制，深入推进“标准地”改革，注重统筹、突出重点、创新机制、精准发力，着力提高开工率、竣工率、达产率和转化率。

第四节 动员全社会力量参与

加强规划宣传，进一步完善、规划、实施公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，广泛开

展规划理念、目标任务及相关知识的宣传解读，充分调动全社会力量，最大限度地汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。

第五节 加强监督评估

加强对规划实施的监督，着力推进规划实施的信息公开，促进规划有效实施。加强规划实施动态管理，建立健全跟踪反馈机制。强化规划的权威性、严肃性和约束性，组织开展规划年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，及时公布规划实施进展，完善规划实施监督考核机制，加强规划实施情况动态监测，及时发现规划实施中存在的问题，根据形势变化和发展需要，适时对规划进行修订调整。

